

BINNENGEKOMEN
TEAM POSTBEHANDELING EN
ARCHIVERING
D.D. 17-04-2026
No. 2026.01345 (Raad)
No. 2026.01344 (Financieel Beleid en
Ontwikkeling)

Van: Bestuur BsGW <bestuur@bsgw.nl>
Verzonden: donderdag 16 april 2026 18:37
Aan: Bestuur BsGW <bestuur@bsgw.nl>
Onderwerp: Voorlopige jaarstukken BsGW 2025

Geachte griffier/bestuurssecretaris,

Bijgaand treft u de door de accountant gecontroleerde en akkoord bevonden voorlopige jaarrekening 2025 van Belastingssamenwerking Gemeenten en Waterschappen (BsGW) inclusief (publiceerbare) aanbiedingsbrief, accountantsverslag en Voorlopige jaarrekening BsGW 2025 in één oogopslag aan.

Zou u willen zorgdragen voor een voorspoedige doorgeleiding naar uw gemeenteraad c.q. Algemeen Bestuur?

Bij voorbaat dank!

Met vriendelijke groet,

5.1.2e



5.1.2e

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1

Aan het Algemeen Bestuur van
het Waterschap Limburg en de raden
van de in de GR BsGW deelnemende
gemeenten

Uw kenmerk:		Afdeling:	Staf
Uw brief van:		Behandeld door:	
Ons kenmerk:	BS26.0130	Telefoonnummer:	
Bijlage(n):	3	E-mail:	
Onderwerp:	Voorlopige jaarstukken 2025	Datum:	16 april 2026

Geacht bestuur, geachte raad,

Hierbij bieden wij u de door de accountant gecontroleerde en akkoord bevonden voorlopige jaarstukken 2025 en het concept accountantsverslag van Belastingssamenwerking Gemeenten en Waterschappen (BsGW) aan.

In haar vergadering van 16 april 2026 heeft het Dagelijks Bestuur de voorlopige jaarstukken, waaronder de voorlopige jaarrekening, 2025 vastgesteld. Overeenkomstig artikel 67a van de Wet gemeenschappelijke regelingen ontvangen de raden van de in BsGW deelnemende gemeenten en het Algemene Bestuur van het Waterschap Limburg vóór 30 april de voorlopige jaarrekening.

De definitieve jaarrekening 2025 wordt ter vaststelling aangeboden aan het Algemeen Bestuur in haar vergadering van 25 juni 2026. Ook het bestemmen van het resultaat 2025 ligt dan aan het Algemeen Bestuur van BsGW ter besluitvorming voor.

Daarnaast bieden wij u ook een Voorlopige jaarrekening in één oogopslag aan. Hierin worden de belangrijkste elementen uit de jaarrekening getoond, waarbij de post Kostenvergoeding bezwaar en beroep het meest in het oog springt. De structurele positieve effecten van de verlaging van het wettelijk tarief en de lagere toekenningspercentages zijn verwerkt in de begroting 2026 en 2027. Een verdere daling van de proceskosten ligt niet in de lijn der verwachtingen. In 2026 zien we weliswaar een verschuiving van ncnp-bezwaren naar bezwaren van particulieren en bedrijven. Hoewel dit leidt tot lagere uitkeringskosten, zijn de uitvoeringskosten per bezwaar -vanwege de arbeidsintensiviteit van WOZ-bezwaren van particulieren en bedrijven- hoger.

Het Dagelijks Bestuur BsGW,

N.M.J.G. Lebens, directeur

G.H.C. Frische, voorzitter

Bijlage(n):

1. Voorlopige jaarstukken 2025 incl. controleverklaring
2. Accountantsverslag 2025
3. Voorlopige jaarrekening in één oogopslag BsGW 2025

Jaarstukken 2025



Belastingsamenwerking
Gemeenten en Waterschappen
Limburg

Jaarverslag 2025.....	4
1. Programmaverantwoording	5
1.1. Bestuur en organisatie	5
1.1.1. Deelnemers Gemeenschappelijke Regeling.....	5
1.1.2. Missie	5
1.2. Bestuur.....	6
1.3. Beleidsvisie algemeen	7
1.4. Overzicht realisatie per programma	7
1.4.1. Doelstelling.....	8
1.4.2. Wat hebben we bereikt en wat hebben we daarvoor gedaan?	8
1.4.3. Wat heeft het gekost?.....	12
1.4.4. Verwachtingen 2026.....	12
2. Paragrafen	14
2.1. Lokale heffingen	14
2.2. Weerstandsvermogen en risicobeheersing	14
2.3. Onderhouden kapitaalgoederen.....	17
2.4. Financiering.....	17
2.5. Bedrijfsvoering	19
2.6. Verbonden partijen.....	23
2.7. Grondbeleid	23
2.8. Wet Open Overheid (Woo).....	23
Jaarrekening 2025	25
3. Balans	26
3.1. Balans per 31 december 2025	26
3.2. Toelichting op de balans per 31 december 2025.....	28
3.2.1. Toelichting algemeen.....	28
3.2.2. Toelichting per balanspost.....	31
3.2.3. Niet uit de balans blijkende rechten en verplichtingen	35
4. Overzicht van baten en lasten 2025	36
4.1. Overzicht van baten en lasten naar soort	36
4.2. Toelichting.....	37
4.2.1. Uiteenzetting financiële positie per programma	39
4.2.2. Wet normering topfunctionarissen (WNT)	39
4.2.3. Rechtmatigheidsverantwoording	41
4.2.4. Resultaatbestemming	42
4.2.5. Gerealiseerde baten en lasten per taakveld (x € 1.000,-)	42
5. Controleverklaring van de onafhankelijke accountant.....	42

Jaarverslag 2025

1. Programmaverantwoording

Belastingsamenwerking Gemeenten en Waterschappen (hierna: BsGW) is een samenwerking voor zowel gemeenten als Waterschap Limburg. Uit de wetgeving volgt dat verslaggeving dient plaats te vinden conform Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV). Via de programmaverantwoording en de (verplichte) paragrafen wordt verantwoording afgelegd over de realisatie van het bij de begroting van 2025 voorgenomen beleid. Bij BsGW betreft dit het programma "Lasten heffing en invordering belastingen". Daarnaast wordt verantwoording afgelegd over de gerealiseerde baten en lasten middels het overzicht van de algemene dekkingsmiddelen en wordt inzicht gegeven in het gebruik van het geraamde bedrag voor de post onvoorzien.

Ingevolge artikel 197 van de Gemeentewet (en de Wet Gemeenschappelijke Regelingen) legt het Dagelijks Bestuur van BsGW ieder jaar verantwoording af over het gevoerde financiële beheer, onder overlegging van de jaarstukken. Overeenkomstig deze wet worden de jaarstukken aangevuld met de controleverklaring ter zake van de accountant.

1.1. Bestuur en organisatie

1.1.1. Deelnemers Gemeenschappelijke Regeling

BsGW is als zelfstandige belastingsamenwerking opgericht per 1 april 2011. Per 1 januari 2025 zijn Waterschap Limburg en de gemeenten Beek, Beekdaelen, Beesel, Bergen, Brunssum, Echt-Susteren, Eijsden-Margraten, Gennep, Gulpen-Wittem, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Leudal, Maasgouw, Maastricht, Meerssen, Mook en Middelaar, Nederweert, Peel & Maas, Roerdalen, Roermond, Simpelveld, Sittard-Geleen, Stein, Vaals, Valkenburg aan de Geul, Venlo, Voerendaal en Weert deelnemers in BsGW.

BsGW beoogt een zo groot mogelijk maatschappelijk rendement te halen uit samenwerking tussen lokale overheden op het gebied van belastingheffing en -inning.

1.1.2. Missie

Gemeenten en het waterschap verwerken als zelfstandige overheden ieder hun eigen decentrale belastingen. Deze organisaties voeren voor de heffing en invordering van hun belastingen nagenoeg dezelfde processen uit. Hiervoor maken zij voor een belangrijk deel gebruik van dezelfde gegevens en gegevensbronnen. Samenwerking tussen het waterschap en gemeenten biedt dan ook de nodige voordelen: veel werk wordt niet meer dubbel gedaan en de belastingheffing wordt efficiënter en dus goedkoper. Daarnaast biedt BsGW een verdergaande digitalisering om burgers en bedrijven beter te bedienen, zoals dat van de uitvoeringsprocessen van lokale overheden wordt verwacht.

De missie verwoordt de reden van het bestaan van BsGW en de belangrijkste ambitie die zij in de uitvoering van haar taken nastreeft. Deze vloeit voort uit de taak en positionering als gemeenschappelijke uitvoeringsorganisatie van de deelnemende overheidsorganen. De missie van BsGW luidt als volgt:

BsGW heft en int belastingen voor onze klanten, slim en doordacht, op een kosteneffectieve wijze. Inzichtelijk, voorspelbaar en betrouwbaar in wat we doen.

1.2. Bestuur

BsGW heeft, zoals is geregeld in de gemeenschappelijke regeling, twee bestuursorganen:

Algemeen Bestuur

Het hoogste orgaan van BsGW is het Algemeen Bestuur. De raad van iedere deelnemende gemeente respectievelijk het Algemeen Bestuur van het deelnemend waterschap wijst één lid van het Algemeen Bestuur aan. In 2025 heeft BsGW dertig deelnemers. De vergaderingen van het Algemeen Bestuur zijn openbaar.

Het Algemeen Bestuur bestaat per 1-1-2025 uit:

- **M.A.M. Breugelmans** Lid Dagelijks Bestuur Waterschap Limburg
- **R. Diederien** Wethouder gemeente Beek
- **P.L.H.E. Janssen** Wethouder gemeente Beekdaelen
- **C.N.A. Nijkerken – de Haan** Burgemeester gemeente Beesel
- **G.W. Bollen** Wethouder gemeente Bergen
- **J.L.W. van Dijk** Wethouder gemeente Brunssum
- **G.H.C. Frische** Wethouder gemeente Echt-Susteren
- **M.J.G. Gerritsen** Wethouder gemeente Eijsden-Margraten
- **J.A. van Hulsteijn** Wethouder gemeente Gennep
- **J.E.L.M. Last** Burgemeester gemeente Gulpen-Wittem
- **M.E.E. de Beer** Wethouder gemeente Heerlen
- **J.P.M. Paas** Wethouder gemeente Kerkrade
- **C.P.G. Wilbach** Wethouder gemeente Landgraaf
- **H. van Helden** Wethouder gemeente Leudal
- **R.J.J. Cretskens** Wethouder gemeente Maasgouw
- **H. Fokke** Wethouder gemeente Maastricht
- **B.P.J. Molling** Wethouder gemeente Meerssen
- **A.F. Herings** Wethouder gemeente Mook en Middelaar
- **J.W. Franssen** Wethouder gemeente Nederweert
- **H.P.J. Nijssen** Wethouder gemeente Peel en Maas
- **A.C.A.G. Smits** Wethouder gemeente Roerdalen
- **D.W.H. Franssen** Wethouder gemeente Roermond
- **S.C.J. Scheepers** Burgemeester gemeente Simpelveld
- **J.G.L.M. Bühler** Wethouder gemeente Sittard-Geleen
- **J.A.G. Ummels** Wethouder gemeente Stein
- **J.P.M.H. Kompier** Wethouder gemeente Vaals
- **N.J.M.M. Dauven** Wethouder gemeente Valkenburg a/d Geul
- **F.P.M. Schatorjé** Wethouder gemeente Venlo
- **R.B.M. Braun** Wethouder gemeente Voerendaal
- **T.J.J. van Gemert** Wethouder gemeente Weert

In de loop van 2025 hebben zich de volgende wijzigingen voorgedaan:

R. Dirx	Wethouder gemeente Beek als opvolger van R. Diederén
M. Derks	Burgemeester gemeente Beesel als opvolger van C.N.A. Nijkerken - de Haan
W. Houben	Wethouder gemeente Heerlen als opvolger van M.E.E. de Beer
I. Tillie	Wethouder gemeente Sittard-Geleen als opvolger van J.G.L.M. Bühler

Dagelijks Bestuur

Het Dagelijks Bestuur bestaat minimaal uit drie en maximaal uit zeven leden uit het Algemeen Bestuur, te benoemen door het Algemeen Bestuur. Per deelnemer kan niet meer dan één lid van het Dagelijks Bestuur worden aangewezen. Tot de bevoegdheden van het Dagelijks Bestuur behoort onder meer het voorbereiden van besluiten van het Algemeen Bestuur.

Het Dagelijks Bestuur bestaat per 1-1-2025 uit:

- **M.A.M. Breugelmans** Lid Dagelijks Bestuur Waterschap Limburg
- **G.H.C. Frische** Wethouder gemeente Echt-Susteren
- **C.P.G. Wilbach** Wethouder gemeente Landgraaf
- **H. Fokke** Wethouder gemeente Maastricht
- **A.C.A.G. Smits** Wethouder gemeente Roerdalen
- **F.P.M. Schatorjé** Wethouder gemeente Venlo
- **R.B.M. Braun** Wethouder gemeente Voerendaal

Gedurende 2025 hebben zich geen wijzigingen voorgedaan in de samenstelling van het Dagelijks Bestuur.

Voorzitter

De voorzitter wordt aangewezen door het Algemeen Bestuur. De voorzitter is onder meer belast met de leiding van de vergaderingen van het Algemeen Bestuur en het Dagelijks Bestuur. Hij tekent de stukken die van het Algemeen Bestuur en van het Dagelijks Bestuur uitgaan. De voorzitter vertegenwoordigt BsGW in en buiten rechte.

Per 1-1-2025 was **G.H.C. Frische** voorzitter van BsGW. In de loop van 2025 hebben zich hier geen wijzigingen in voorgedaan.

1.3. Beleidsvisie algemeen

BsGW behartigt als uitvoeringsorganisatie van de deelnemende gemeenten en het waterschap de zorg voor het volledig, tijdig, rechtmatig, juist en doelmatig heffen en innen van de lokale belastingen en de uitvoering van de wet WOZ. BsGW werkt daarbij tegen de laagst mogelijke kosten, uitgaande van de beste prijs/prestatie-verhouding gekoppeld aan een optimaal niveau van dienstverlening. Hierbij hoort ook het zoveel mogelijk zoeken en daadwerkelijk aangaan van samenwerkingsverbanden met andere overheden wanneer deze efficiëntievoordelen opleveren.

1.4. Overzicht realisatie per programma

In deze paragraaf wordt inzicht gegeven in de mate waarin de doelstellingen van het programma "Lasten heffing en invordering belastingen" zijn gerealiseerd en de wijze waarop getracht is de beoogde maatschappelijke effecten te bereiken.

De dienstverlening van BsGW bestaat uit het heffen en innen van lokale belastingen namens haar deelnemers, het beheren van de authentieke basisregistraties en de uitvoering van de wet WOZ. BsGW voert deze taken uit voor haar deelnemers, zijnde 29 gemeenten en Waterschap Limburg.

1.4.1. Doelstelling

De strategische doelstellingen van BsGW zijn:

- daling kosten deelnemers;
- minimaal gelijkblijvende kwaliteit van de dienstverlening;
- vergroting digitale dienstverlening.

Daling kosten deelnemers

Eén van de doelstellingen die voortvloeien uit de missie van BsGW is kostenreductie door schaalvergroting. Waterschap Limburg en 29 van de 31 Limburgse gemeenten zijn deelnemer in de Gemeenschappelijke Regeling BsGW. De hiermee behaalde schaalvoordelen zijn verwerkt in de begroting van BsGW en hebben de afgelopen jaren geresulteerd tot lagere beïnvloedbare netto-kosten voor de deelnemers.

Minimaal gelijkblijvende kwaliteit van de dienstverlening

BsGW streeft ernaar om de kwaliteit van de dienstverlening in stand te houden en waar mogelijk te verbeteren. Zij rapporteert hierover periodiek in haar bestuursrapportages.

Vergroting digitale dienstverlening

De overheid heeft zich ten doel gesteld een compacte, efficiënte overheid te realiseren met hoogwaardige dienstverlening. Digitalisering is hiervoor een vereiste en het digitale kanaal is dan ook het voorkeurskanaal. In dit kader zijn een aantal overheidsbrede voorzieningen gerealiseerd voor de basisregistraties, gegevensuitwisseling, digitale dienstverlening en de authenticatievoorzieningen (zoals DigiD). Deze voorzieningen zijn in het kader van de Overheidsbrede visie op dienstverlening 2021 doorontwikkeld tot de Generieke Digitale Infrastructuur van de overheid (GDI).

BsGW heeft de voorzieningen van de GDI binnen haar informatievoorziening geïmplementeerd om het elektronische verkeer tussen de overheid (waaronder de deelnemers van BsGW), burgers en bedrijven op een efficiënte en effectieve wijze mogelijk te maken.

BsGW sluit aan bij in de praktijk bewezen oplossingen. Ten aanzien van ICT maakt BsGW deel uit van een sterk veranderende omgeving, waarin de steeds verdere digitalisering van de informatievoorziening een belangrijke ontwikkeling is en blijft, die impact heeft op de bedrijfsvoering en kostenontwikkeling van BsGW.

1.4.2. Wat hebben we bereikt en wat hebben we daarvoor gedaan?

Daling kosten deelnemers

Sinds de oprichting van BsGW is het aantal deelnemers gegroeid naar 30. Het totale structurele schaalvoordeel als gevolg van het toetreden van gemeenten bedraagt € 5,675 miljoen.

BsGW heeft zich gecommitteerd aan een taakstellende kostenreductie van 12% in de eerste 6 jaar na de verzelfstandiging en heeft in de jaren 2012-2017 daarom de kostenindexering van gemiddeld 2% per jaar niet doorberekend aan de deelnemers. De totale gerealiseerde kostenreductie loopt hiermee op tot € 1,565 miljoen per jaar.

Daarnaast zijn nog enkele kostenreductieprogramma's doorgevoerd, waardoor de netto kosten nog eens met € 1,284 miljoen zijn gedaald. BsGW heeft dit bewerkstelligd via efficiencyverbeteringen van de werkprocessen en aanbestedingstrajecten.

Naast genoemde schaalvoordelen draagt de BsGW-organisatie de financiële lasten van de Stimuleringsregeling (incidenteel € 398 duizend).

Vanuit het project Ondernemings- en Ontwikkelen (OOP) heeft BsGW zich gecommitteerd aan een taakstellende netto-kostenreductie oplopend tot € 1,3 miljoen structureel met ingang van 2028. De

taakstelling wordt in belangrijke mate gerealiseerd door een formatiereductie. Voor 2025 bedraagt de taakstelling € 800 duizend.

Nieuwe kostenverdeelmethodes vanaf 2025

In opdracht van het bestuur (AB 23-3-2023) is de evaluatie van de vanaf de oprichting van BsGW vigerende KVM uitgevoerd door een onafhankelijke, externe adviseur. Nadat in december 2023 de uitgangspunten en aanbevelingen door het bestuur zijn bekrachtigd (AB 7-12-2023), is de nieuwe KVM opgesteld, waarbij de uitgangspunten en aanbevelingen één op één zijn doorvertaald en vastgesteld (AB 25-1-2024). De nieuwe KVM is per 1 januari 2025 in werking getreden.

Dit heeft geresulteerd in de volgende onderverdeling van de verschillende producten die BsGW levert aan haar deelnemers op het gebied van belastingheffing en -inning:

- voorkeursvarianten, waarbij nog onderscheid wordt gemaakt in de meer arbeidsintensieve belastingsoorten;
- maatwerkvarianten;
- externe heffingen.

De laatste twee categorieën worden via een separaat offerte- en factureringstraject in rekening gebracht bij de betreffende deelnemers. De kosten voor de reguliere belastingsoorten, de voorkeursvarianten, die via de nieuwe, vastgestelde kostenverdeelmethodes bij de deelnemers in rekening gebracht, zijn hierdoor met € 246 duizend verlaagd.

In de vergadering van 28 maart 2024 heeft het Algemeen Bestuur besloten om te werken met een ingroeimodel voor wat betreft de nieuwe bijdragen als gevolg van de nieuwe KVM. Als gevolg van dit ingroeimodel is het begrote resultaat voor 2025 € 68 duizend positief.

WOZ-bezwaren en beroepen

Als gevolg van de Wet herwaardering proceskostenvergoeding WOZ (en bpm) is het tarief proceskostenvergoeding per toegekend bezwaar of beroep per 1-1-2024 aanzienlijk verlaagd. Na de hausse aan ingediende WOZ-bezwaren in 2023 liggen de aantallen 2024 en 2025 weer in lijn met de aantallen van voor 2023. Ook het aantal ingediende beroepen laten een constante lijn zien. Dit heeft geresulteerd in een verwachte verlaging van de proceskosten voor 2025 van € 1,450 miljoen.

Daarnaast is in 2024 en 2025 sprake van aanzienlijk lagere toekenningspercentages voor wat betreft de afhandeling van de WOZ-bezwaren 2024 en 2025 en -beroepen 2023 en 2024. Dit betekent dat, naast bovengenoemde verlaging van het tarief voor proceskostenvergoeding, ook het aantal bezwaren en beroepen dat een proceskostenvergoeding krijgt toegekend (verhoudingsgewijs) lager wordt. Dit heeft in belangrijke mate te maken met de kwaliteit van het waarderingsproces, de kwaliteit van de aanslagoplegging en de kwaliteit van de afhandeling van bezwaren en beroepen.

De dalende trend in de toekenningspercentages heeft een positief effect op de te betalen proceskosten in 2025. Deze trend heeft ook een positieve impact op de bij de jaarrekening 2023 en 2024 gecreëerde voorzieningen proceskosten ten behoeve van de jaren 2023 en 2024.

Minimaal gelijkblijvende kwaliteit van de dienstverlening

BsGW heeft ook in 2025 verschillende kwaliteitsverbetertrajecten en -projecten uitgevoerd dan wel opgestart:

Inspecties Waarderingskamer

De Waarderingskamer houdt toezicht op de uitvoering van de Wet WOZ. De taken en bevoegdheden van de Waarderingskamer zijn ontleend aan artikel 4 van de Wet WOZ. Op basis van de aan de Waarderingskamer geleverde informatie en door de Waarderingskamer uitgevoerde inspecties, heeft

zij ingestemd met de verzending van de WOZ-beschikkingen in februari 2025 van alle in BsGW deelnemende gemeenten. Voor het vijfde opeenvolgende jaar heeft BsGW het predicaat 'Goed' ontvangen van de Waarderingskamer. Het predicaat 'goed' wordt door de Waarderingskamer uitgedrukt met 4 sterren. In 2025 hebben alle gemeentelijke deelnemers een 5^{de} ster ontvangen, omdat BsGW voor al haar deelnemers meerdere jaren achter elkaar WOZ-taxaties van goede kwaliteit levert en daarnaast op alle onderdelen aan de gestelde kwaliteitseisen voldoet.

Accountantscontrole jaarafrekeningen belastingen en heffingen

Door de accountant is bij de (eind)afrekeningen gemeentelijke belastingen en waterschapsheffingen 2025, net zoals in voorgaande jaren, een controleverklaring afgegeven met een goedkeurend oordeel.

Rechtmatigheidsverantwoording

Het Dagelijks Bestuur heeft een rechtmatigheidsverantwoording opgenomen in de jaarrekening. Hiermee wordt verantwoording afgelegd over de naleving van wet- en regelgeving, waarbij een duidelijke relatie bestaat met het financieel beheer: baten, lasten en balansmutaties dienen rechtmatig tot stand te zijn gekomen.

De functionaris Verbijzonderde Interne Controle (VIC) heeft gedurende 2025 op basis van een risicoanalyse de belangrijkste controles uitgevoerd die als onderbouwing dienen voor de rechtmatigheidsverantwoording. De conclusies van deze controles zijn afgestemd met de externe accountant.

Op basis van deze conclusies is het Dagelijks Bestuur van mening dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede balansmutaties, die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen, lager is dan de door het Algemeen Bestuur vastgestelde verantwoordingsgrens.

Bestuurlijke taakstellingen heffen en innen

BsGW heeft haar taakstellingen met betrekking tot het heffen en innen van belastingen voor het belastingjaar 2025 gerealiseerd. Kwijtscheldingen zijn in 2025 binnen de wettelijke afhandelnormen verwerkt. De in 2025 ingediende bezwaren zijn tijdig afgehandeld.

Klachten

BsGW heeft een eigen interne klachtenregeling en werkt daarbij nauw samen met de Nationale Ombudsman. Deze samenwerking verloopt naar wederzijdse tevredenheid. BsGW streeft ernaar om door snel en adequaat te reageren, de ontvangen klachten informeel af te handelen. Dat deze manier van werken vruchten afwerpt blijkt uit het lage aantal formele klachten en het feit dat de wettelijke termijnen gehaald worden. De klachtenregeling is in 2025 geactualiseerd en door het Algemeen Bestuur (AB 11-12-2025) vastgesteld.

Aanbesteding Hosting en Applicaties (AHA)

Op basis van de opgedane ervaringen is het projectbudget voor de toekomstige aanbesteding en implementatie met € 275 duizend benedenwaarts bijgesteld tot € 2,5 miljoen. In de periode tot en met 2029 dient derhalve een nieuwe bestemmingsreserve ter grootte van € 2,5 miljoen te worden gevormd. Rekening houdend met de uiteindelijke onderbesteding en de reeds in de begroting van 2025 opgenomen bijdrage à € 555 duizend resteert nog een bedrag van (afgerond) € 1,43 miljoen. Dit betekent dat de jaarlijkse stortingen voor de jaren 2026 tot en met 2029 € 357 duizend bedragen, hetgeen een verlaging van € 198 duizend per jaar betekent.

Bestemmingsreserve bedragen in €	Begroting MJR 2025-2029	Voorstel	Begroting MJR 2026-2029
Startkapitaal	-	517.000	517.000
Bijdrage begroting 2025	555.000	555.000	-
Bijdrage begroting 2026	555.000	357.000	-198.000
Bijdrage begroting 2027	555.000	357.000	-198.000
Bijdrage begroting 2028	555.000	357.000	-198.000
Bijdrage begroting 2029	555.000	357.000	-198.000
	2.775.000	2.500.000	-275.000

Project Samenwerkingsportaal

Na de daadwerkelijke omzetting van het bestand van m3 naar m2 in het kader van het waarderen op gebruikersoppervlakte dienen de gegevens in beheer te worden genomen en actueel te worden gehouden. Ten minste tot de start van de landelijke voorziening Samenhangende Object Registratie (SOR), welke oorspronkelijk 1 januari 2025 als ingangsdatum had. Op nationaal niveau is in grote mate overeenstemming over de inhoud en architectuur van de SOR. Dat geldt evenwel niet voor de governance, de financiering van de implementatie en het beheer van de SOR. Alle verdere projectmatige activiteiten vanuit BsGW met betrekking tot de SOR zijn in dit kader in opdracht van het bestuur tot nader order opgeschort. Dit ook om onnodige projectkosten (o.a. de inzet van Berenschot) te voorkomen.

Uit oogpunt van continuïteit heeft het Algemeen Bestuur van BsGW bij de behandeling van de begroting 2023 besloten om het Regieportaal begrotingstechnisch ook voor 2025 en verdere jaren voort te zetten. Bij de behandeling van de begroting 2024 is vervolgens besloten om het *Regieportaal* verder door te ontwikkelen tot een *Samenwerkingsportaal*.

Met het Samenwerkingsportaal wordt door en voor elkaar de BAG, WOZ en BGT synchroon gehouden. In het kader van het Samenwerkingsportaal worden oplossingen bedacht en ontwikkeld. Individueel maatwerk vindt bij hoge uitzondering plaats en mogelijke knelpunten worden door de betrokken partijen gemeenschappelijk opgelost.

Historie

De applicatie is uitgerold en in gebruik genomen door BsGW en de deelnemers. In 2023 is de bestaande applicatie verder doorontwikkeld en gebruiksvriendelijker gemaakt. In 2024 heeft een kwaliteitsverbetering plaatsgevonden door het opwerken van de geconstateerde onderlinge verschillen tussen bestanden van gemeenten, BsGW, andere gebruikers en de landelijke voorzieningen. Hiermee was tijdelijk extra inzet noodzakelijk. De ingebruikname van de nieuwe belastingapplicatie heeft niet tot vertraging en/of verstoring geleid.

Begroting, realisatie & prognose Project Samenwerkingsportaal (P9065) bedragen in €	Begroting 2021-2027	Realisatie 2021-2024	Realisatie 2025	Prognose 2026-2027	Vershil begroting & prognose 2021- 2027
Aanschaf	60.000	56.265	-	-	-3.735
Onderhoud en licentiekosten (jaarlijks)	750.000	320.029	108.118	367.100	45.247
Doorontwikkeling (jaarlijks)	375.000	117.459	77.452	171.089	-9.000
Overige ICT kosten (jaarlijks)	115.000	46.914	45.543	21.750	-793
Beheer- en regiekosten (jaarlijks)	625.000	339.049	125.504	194.000	33.553
Onvoorzien	125.000	48.902	-	-	-76.098
Totaal lasten	2.050.000	928.617	356.617	753.939	-10.827

Doorontwikkeling

Vanaf 2025 wordt jaarlijks een gebruikersoverleg door BsGW georganiseerd. In januari 2025 heeft het eerste gebruikersoverleg plaatsgevonden. Het tweede gebruikersoverleg is afgelopen november gehouden. Dit overleg is op verzoek van een aantal gebruikers ingesteld en onderstreept de gemeenschappelijkheid van het Samenwerkingsportaal. Onderstaande punten zijn besproken aangaande de doorontwikkeling:

- wegwerken verschillen in bouwjaren en gebruiksoppervlaktes;
- koppeling realiseren tussen Samenwerkingsportaal en RXmission;
- koppeling Samenwerkingsportaal en Vyzyr;
- rapportages via Vyzyr aanbieden aan deelnemers;
- bulkdocumenten BAG;
- optimalisatie User Interface.

Een andere belangrijke doorontwikkeling is de mutatiedetectie. Het is de bedoeling dat ook de mutatiedetectie in de toekomst via het Samenwerkingsportaal wordt verwerkt. Niet de overstap naar en de ingebruikname van de nieuwe belastingapplicatie, maar wel de overname van de oorspronkelijke ICT-onderneming achter het Samenwerkingsportaal door een ander ICT-bedrijf in combinatie met de krapte op de arbeidsmarkt binnen deze sector leidt tot vertraging in de doorontwikkeling van het Samenwerkingsportaal. Aangezien de vertraging niet kan worden teruggedraaid heeft BsGW ter compensatie (dus zonder meerkosten) extra functionaliteiten ten gunste van de gebruikers geëist en toegezegd gekregen. Dit laatste is gedeeld in het gebruikersoverleg met het streven om deze extra functionaliteiten in 2025/2026 te realiseren. Verder is in 2025 extra aandacht besteed aan de BAG-WOZ-koppeling. Deze koppeling is van belang om de data tussen de BAG en WOZ gelijk te houden. Hiertoe is een extra functionaliteit van de 3D-tool afgenomen.

1.4.3. Wat heeft het gekost?

Bedragen (x € 1.000,-)	Rekening 2025	Begroting 2025	Rekening 2024
Lasten	24.947	28.804	25.451
Baten	1.237	285	9.322
NETTO KOSTEN	23.710	28.519	16.129
Bijdragen deelnemers netto kosten	28.237	28.587	24.188
SALDO VAN BATEN EN LASTEN	4.526	68	8.059
Werkelijke toevoeging aan reserves	-517		-5.293
Werkelijke onttrekking aan reserves	572		956
Vennootschapsbelasting	-		-
EXPLOITATIERESULTAAT	4.581	68	3.723

Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar paragraaf 4.2.

1.4.4. Verwachtingen 2026

Eén van de doelstellingen, die voortvloeien uit de missie van BsGW, is kostenreductie. Uitgangspunt voor de begroting van BsGW is dan ook altijd geweest: sober en doelmatig. Dit betekent dat BsGW kritisch blijft kijken naar haar eigen organisatie, processen en kosten(reductie).

Voor de begroting 2026 heeft dit geleid tot de neerwaartse bijstelling van een aantal begrotingsposten en van het weerstandsvermogen.

Bestemmingsreserve AHA

Als gevolg van de definitieve onderbesteding van het eind 2024 afgesloten project AHA kunnen de jaarlijkse stortingen voor de jaren 2026-2029 met € 198 duizend kunnen worden verlaagd naar € 357 duizend. Dit is een extra verlaging van € 18 duizend ten opzichte van de ontwerpbegroting 2026 en -meerjarenraming 2027-2030.

Maatwerk

Het Harmonisatietraject, dat in 2023 is afgerond, heeft er onder andere toe geleid dat de kosten voor maatwerk voortaan via een offertetraject in beeld worden gebracht en dat deze één op één worden doorberekend aan de desbetreffende deelnemer. Dit betekent dat deelnemers, die geen maatwerk afnemen, niet langer financieel bijdragen aan het duurdere maatwerk van andere deelnemers. Een en ander leidt tot een benedenwaartse bijstelling van de begroting 2026 à € 401 duizend.

Weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen is in principe bedoeld als buffer voor het opvangen van risico's, waarvan de financiële gevolgen vooraf niet redelijkerwijs zijn in te schatten. Jaarlijks wordt deze post berekend aan de hand van de door het bestuur vastgestelde risicoanalyse. De vigerende bestuurlijke lijn is dat het weerstandsvermogen van BsGW zo bescheiden mogelijk, doch realistisch moet zijn. Operationele risico's moeten door BsGW zelf kunnen worden opgevangen, zonder terug te hoeven vallen op de deelnemers. Deze benadering wordt gedeeld door de toezichthouder (Provincie Limburg).

Begin 2025 heeft de jaarlijkse risicoanalyse plaatsgevonden op basis van de laatste, actuele ontwikkelingen en is het benodigde weerstandsvermogen vastgesteld op € 998 duizend. Het aanwezige weerstandsvermogen vóór bestemming van het jaarrekeningresultaat 2024 bedraagt € 1,570 miljoen. Het AB heeft in zijn vergadering van 26 juni 2025 besloten het surplus ad € 572 duizend terug te storten naar de deelnemers.

WOZ-bezwaren en beroepen

Als gevolg van de Wet herwaardering proceskostenvergoeding WOZ (en bpm) zijn de proceskosten drastisch verlaagd per 1-1-2024. Indien zich geen nieuwe, onverwachte ontwikkelingen voordoen en het aantal bezwaren en beroepen naar aanleiding van de aanslagoplegging 2026 geen stijging vertoont ten opzichte van 2025 heeft, zal de begrotingspost afdoende zijn voor de uitkerings- en uitvoeringskosten inzake de afhandeling van de WOZ-bezwaren en beroepen.

OOP

Met het Ondernemings- en Ontwikkelplan (OOP) heeft het Algemeen Bestuur de BsGW-organisatie een structurele, taakstellende kostenreductie opgelegd van € 1,3 miljoen met ingang van 2028. Dit resulteert in het structureel verlagen van de bijdragen voor de deelnemers met hetzelfde bedrag. Om dit te bereiken wordt de begroting van BsGW met ingang van 2024 stapsgewijs benedenwaarts bijgesteld. Deze taakstellende kostenreductie –die in belangrijke mate gerealiseerd wordt middels een formatiereductie- bedroeg voor 2025 € 800.000. Deze is gerealiseerd. Sterker! Er is al geanticipeerd op de taakstelling voor 2026, zijnde een stijging van de taakstelling met € 200.000 tot € 1.000.000.

Voor wat betreft de personele lasten wordt telkens afgewogen of ontstane vacatures opnieuw moeten worden ingevuld, en zo ja, of dit structureel of tijdelijk moet gebeuren. Ook de aard en de omvang van de zogenaamde flexibele schil in het kader van de piekperiode rondom de aanslagoplegging wordt zorgvuldig bekeken. Dit alles is alleen al nodig om de OOP-taakstelling te kunnen realiseren.

2. Paragrafen

2.1. Lokale heffingen

De paragraaf lokale heffingen is niet van toepassing voor BsGW.

2.2. Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen is een algemene reserve en bestaat uit de middelen waarover BsGW kan beschikken om niet begrote kosten te dekken plus de financiële gevolgen op te kunnen vangen van bedrijfsvoeringrisico's waarvoor geen maatregelen zijn of kunnen worden getroffen.

Het aanhouden van weerstandsvermogen voorkomt dat elke financiële tegenvaller dwingt tot directe begrotingsmaatregelen zoals bezuinigingen en het aanpassen van het vastgestelde beleidskader en de daaruit voortvloeiende programmadoelstellingen. Fluctuaties in de jaarlijkse bijdragen van de deelnemers aan BsGW kunnen hiermee worden voorkomen.

Conform de begin 2024 uitgevoerde risicoanalyse ten behoeve van de begroting 2025 en meerjarenraming 2026-2029 is het benodigd weerstandsvermogen vastgesteld op € 1,137 miljoen (zie ook 2.2 paragraaf Risicobeheersing).

Het resultaat boekjaar voor 2025 bedraagt € 4,526 miljoen (positief). Het beschikbaar weerstandsvermogen van BsGW per 31 december 2025 bedraagt € 930 duizend (positief). De weerstandsfactor bedraagt 0,82.

Financiële kengetallen

Op grond van het wijzigingsbesluit BBV is een aantal financiële kengetallen verplicht voorgeschreven. Hiervan zijn drie financiële kengetallen relevant voor BsGW, zoals in onderstaande tabel weergegeven:

Kengetallen			
	Jaarrekening 2024	Begroting 2025	Jaarrekening 2025
Netto schuldquote	-25,8%	-10,6%	-24,9%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	-25,8%	-10,6%	-24,9%
Solvabiliteitsratio	31,1%	31,5%	44,4%
Grondexploitatie	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Structurele exploitatieruimte	23,6%	0,0%	17,2%
Belastingcapaciteit	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.

De netto schuldquote weerspiegelt het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen. Een laag percentage is gunstig. De VNG adviseert om 130% als maximumnorm te hanteren en daarboven de schuld af te bouwen. Als gemeenschappelijke regeling, die middels bijdragen van de deelnemers haar exploitatie financiert, behaalt BsGW al jaren een lage netto schuldquote. Fluctuaties in de vlottende schulden dan wel vlottende activa zijn slechts tijdelijk (bijdragen worden eerder ontvangen dan uitgaven visa versa). Om deze tijdelijke fluctuaties op te vangen wordt - indien nodig - gebruik gemaakt van kasgeldleningen. Voor niet-reguliere activiteiten, heeft BsGW in 2025 gebruik gemaakt van een lening langer dan 1 jaar.

BsGW verstrekt geen leningen waardoor beide schuldquotes gelijk zijn.

BsGW blijft ruim onder de adviesnorm van de VNG en de verwachting is dat dit ook zo blijft.

De solvabiliteit geeft inzicht in de mate waarin BsGW in staat is aan haar financiële verplichtingen te blijven voldoen. Hoe hoger dit percentage, hoe gunstiger dit is voor de financiële weerbaarheid van BsGW.

Risicobeheersing

De bedrijfsvoeringsrisico's van de Gemeenschappelijke Regeling BsGW worden ingeschat door BsGW. Risico's met betrekking tot de belastingopbrengsten behoren niet tot de bedrijfsrisico's van BsGW.

BsGW voert jaarlijks op basis van een consistente methode, een risicoanalyse uit op haar bedrijfsvoeringsrisico's. In de risicoanalyse is voor elk van de risico's de kans dat het zich voordoet realistisch ingeschat en worden de gevolgen benoemd met daarbij de omvang van de financiële impact. Door het treffen van effectieve beheersmaatregelen, kan BsGW de financiële gevolgen hiervan terugbrengen. Het geïdentificeerde risico na het nemen van de beheersmaatregelen (het restrisico) heeft bij de oprichting van BsGW geleid tot een berekend weerstandsvermogen van € 385 duizend, hetgeen ook door de founding fathers initieel is gestort.

Begin 2024 is een risicoanalyse uitgevoerd voor de begroting 2025. De benodigde weerstandscapaciteit kwam uit op € 1,137 miljoen, circa 3,99% van de begrote netto-kosten 2025.

Berekening weerstandsvermogen 2025							
Categorie	#	Risico	Kans	Gevolg	Kans	Gevolg	Score (€)
Markt-ontwikkelingen	1	<u>Tegengaan toenemende armoede</u> Financieel risico: hogere uitvoeringskosten	1	1	20%	€ 120.000	€ 24.000
	2	<u>Substantiele prijsstijgingen (ICT-)(toe) leveranciers</u>	3	2	50%	€ 150.000	€ 75.000
Wet- / regelgeving	3	<u>Soevereinen/autonomen</u> Ondermijning draagvlak opleggen en innen belastingen	2	1	30%	€ 50.000	€ 15.000
	4	<u>Koepelvrijstelling van de BTW</u>	1	4	2%	€ 2.142.000	€ 42.840
Proces	5	Vertraging volgtijdelijke (ICT)aanbestedingen en/of koppelingen voortvloeiend uit nieuwe ICT-landschap (Project AHA 2023/2024)	1	4	10%	€ 1.000.000	€ 100.000
	6	Verstorings externe informatiestromen	3	3	65%	€ 130.000	€ 84.500
Bezwaren en beroepen	7	Meer bezwaren en beroepen: - ncnp's - Kwijtschelding valt onder bezwaar- en beroepenregime - Bezwaren tegen andere heffingen Financieel risico: extra uitkerings- en uitvoeringskosten	4	3	60%	€ 500.000	€ 300.000
Technologie	8	Datalek Cyberaanvallen/hack i.c.m. onzekerheid ICT-leverancier	1	4	1%	€ 20.000.000	€ 200.000
	9	ICT-storings in de piekperiode BsGW	1	4	10%	€ 200.000	€ 20.000
Personeel	10	<u>Fraude</u> door medewerkers	1	4	10%	€ 200.000	€ 20.000
	11	<u>Kwalitatieve krapte op de arbeidsmarkt</u>	4	3	40%	€ 100.000	€ 40.000
	12	<u>Ziekteverzuim</u>	3	3	80%	€ 270.000	€ 216.000

Kans van optreden: 1 = 0%-10%, 2 = 11%-25%, 3 = 26%-50%, 4 = 51%-100%

De risicoanalyse wordt elk jaar uitgevoerd, hierbij vervallen voormalige risico's en/of worden nieuwe risico's geïdentificeerd ten opzichte van voorgaande jaren uitgevoerde risicoanalyses.

Eind 2023 was het weerstandsvermogen sterk gedaald naar € 3,791 miljoen (negatief). Hoofdzakelijk als gevolg van de in 2023 doorgevoerde wijziging ten aanzien van de verantwoording van de projectkosten OOP. Bij de vaststelling van de jaarrekening 2023 is besloten dit negatieve weerstandsvermogen weer aan te vullen tot € 1,501 miljoen AB 27-6-2024).

Net als elk jaar is begin 2025 opnieuw een risicoanalyse uitgevoerd, welke is geactualiseerd op basis van de meest actuele cijfers. Voor de begroting 2025 heeft BsGW een lager weerstandsvermogen (€ 1,137 miljoen) waarover in de jaarrekening 2025 wordt gerapporteerd.

Voor elk van de risico's is het bruto risico geïdentificeerd. Dit is het maximale bedrag dat nodig is indien het risico zich daadwerkelijk voordoet, in een situatie waar geen beheersmaatregelen worden genomen. Daarna is voor elk van de risico's het netto risico gekwantificeerd. Dit is het bedrag dat kan optreden indien de geformuleerde beheersmaatregelen effectief zijn uitgevoerd. Vanuit het netto risico is het restrisico berekend. Het restrisico is het netto risicobedrag vermenigvuldigd met de kans die er bestaat dat het geïdentificeerde risico optreedt, ná het nemen van de geformuleerde beheersmaatregelen. Hierbij is de maximale kans genomen zoals die in de risicoanalyse staat aangegeven. Dit leidt tot een conservatief benodigd weerstandsvermogen, dat wil zeggen: met het benodigde weerstandsvermogen worden de risico's afgedekt.

Risico's en beheersmaatregelen BsGW					
Categorie	#	Risico	Mogelijk effect	Mogelijke oorzaak	Beheersmaatregelen
Marktontwikkelingen	1	<u>Tegengaan toenemende armoede</u> Financieel risico: hogere uitvoeringskosten	Meer werk a.g.v. (extra) activiteiten a.g.v. sociaal invorderen, vroegsignalering. Meer faillissementen (innen) met als gevolg oninbaarheid van vorderingen. Lagere opbrengsten vervolgingskosten.	Koopkrachtdaling en financiële nood bij belastingschuldigen.	Kostenontwikkeling BsGW plus heffingen/belastingopbrengsten inzichtelijk maken. Nauw contact houden met onze deelnemers inzake de kostenontwikkeling BsGW enerzijds en de heffingen/belastingopbrengsten anderzijds
	2	<u>Substantiele prijsstijgingen (ICT-) (toe) leveranciers.</u>	Hogere kosten van (met name ICT-) goederen en diensten.	Significant hogere prijsstijgingen dan de in de begroting van BsGW opgenomen indexeringen van het CPB a.g.v. wereldmarktontwikkelingen .	Prijsstijgingen inkaderen via inkoopproces; in inkoopvoorwaarden/contract vastleggen op basis waarvan de jaarlijkse prijsstijgingen plaats (mogen) vinden. Nauw contact houden met onze deelnemers inzake de kostenontwikkeling BsGW.
Wet- en regelgeving	3	Soevereinen/autonomen Ondernijning draagvlak opleggen en innen belastingen	Meer werk / inhuur op m.n. juridisch gebied.	Extra (juridische) inzet door aangespannen procedures door soevereinen/autonomen die de overheid en de daaruit voortvloeiende belastingaanslagen niet erkennen en aanvechten.	Database met respons vanuit BsGW op meestgestelde vragen / grieven.
	4	<u>Koepelvrijstelling van de BTW</u>	Kostprijsverhogend voor deelnemers	Wijziging in wet-/regelgeving.	Groot risico, dus onderzoek naar laten doen. Wellicht dat het Btw-compensatiefonds (BCF) hier weer een sleutel geeft ter bestrijding van kostenverhogende factor.
Proces	5	<u>Vertraging volgtijdelijke (ICT)aanbestedingen en/of koppelingen</u> voortvloeiend uit nieuwe ICT-landschap (Project AHA 2023/2024)	Hogere kosten voor de deelnemers, voornamelijk als gevolg van langer schaduwdraaien door later in productie gaan van nieuwe belasting-systeem en hosting.	Ontbreken van een goede overall strategie.	Risicomanagement is in het AHA-project opgenomen. Zorgen voor goede strategische visie en mensen die daarop kunnen acteren.
	6	<u>Verstoringen externe informatiestromen</u>	Data is niet volledig. Hogere kosten a.g.v. arbeidsintensievere work-arounds/oplossingen. Inefficiënte werkwijzen (excel) en foutgevoelig. Gericht(er) sturen op het processen (waaronder bezwaar en beroep) wordt bemoeilijkt zo niet onmogelijk.	Verstoringen in het proces omdat data niet uitgewisseld kan worden tussen BsGW en externen zoals WML, afvalinzamelaars, landelijke voorzieningen zoals Kadaster, BRP, et cetera. Het Management Informatie Systeem (MIS) sluit niet aan op de informatiebehoefte van de gebruikers.	Alternatieve werkwijze/procedure vooraf ontwikkelen danwel achteraf vastleggen als back-up. Herinrichten/verbeteren MIS. Extra capaciteit (uren intern danwel extern) vrijmaken voor inrichting/verbetering MIS.

Bezwaren en beroepen	7 <u>Meer bezwaren en beroepen:</u> - ncnp's - Kwijtschelding valt onder bezwaar- en beroepenregime - Bezwaren tegen andere heffingen Financieel risico: extra uitkerings- en uitvoeringskosten	Overschrijding begroting als gevolg van hogere proceskostenvergoedingen en hogere uitvoeringskosten.	Ondanks recent gewijzigde wet-/regelgeving bestaat risico dat bezwaarmaken tegen de OZB of andere belastingen waarbij WOZ-waarde basis is, voor de ncnp-bedrijven een verdienmodel blijft. Door gewijzigde wet-/regelgeving valt ook kwijtschelding en uitstel van betaling onder bezwaar- en beroepenregime	Uitvoering van het dynamische plan van aanpak: deze stroomlijnen en aan de lijn blijven met con-collega's en 'Den Haag', zodat de aanpak sluitend blijft.
Technologie	8 <u>Datalek</u> Cyberaanvallen/hack i.c.m. onzekerheid ICT-leverancier	Boete van de Autoriteit Persoonsgegevens. Afbreukrisico/reputatieschade. Aanvullende kosten door productieverlies.	Hackersaanvallen. Nalatigheid medewerkers/deelnemers.	1. Procedure meldplicht datalekken BsGW 2. Informatiebeveiligingsbeleid en besluit gegevensverstrekking en privacy-protocol. 3. Bewustwording medewerkers/opleiding/e-learning/mystery guest. 4. De FG en CISO toetsen/monitoren op naleving. 5. BsGW zet ICT-beveiligingstoepassingen in zoals beveiligde FTP-server voor uitwisselingen met de deelnemers of andere partijen, mail, adequate anti-virusbeveiligingen en data-encryptie, Third Party Memorandum, ISAE 403-verklaring. 6. Verstreking aan deelnemers alleen na een privacy toets/doelbinding. 7. Gebruik van Zivver
	9 <u>ICT-storingen</u> in de piekbelasting	Het niet kunnen opleggen van aanslagen.	Onbetrouwbare ICT-leverancier. Storing bij de energieleverancier. Bouwwerkzaamheden. onjuiste temperatuur serverruimten.	Dienstverleningsovereenkomst (DVO). Regelen van back-ups waardoor werkzaamheden snel opgepakt kunnen worden/uitwijklocatie. Extra inzet externe capaciteit.
Personeel	10 <u>Fraude</u> door medewerkers	Financieel verlies ten gevolge van (incasso/afdracht)fraude zal BsGW dienen te compenseren. Imagoschade BsGW.	Geen sluitende interne controles. Samenspanning medewerkers.	Stelsel van sluitende interne controles. Adequate functiescheidingen. Integriteit onder de aandacht blijven houden.
	11 <u>Kwalitatieve krapte op de arbeidsmarkt</u>	Niet tijdig kunnen vervullen van vacatures waardoor werk blijft liggen.	BsGW profileert zich te weinig naar buiten als aantrekkelijke werkgever.	Meer stage-/afstudeerplekken aanbieden en in de werving insteken op potentie die BsGW verder intern (traïneeships) zal doorontwikkelen. Dit maakt onderdeel uit van de strategische personeelsplanning waarmee in 2025 is gestart.
	12 <u>Ziekteverzuim</u>	Uitval van functionarissen met als gevolg dat de werklust terecht komt bij de andere medewerkers dan wel werk blijft liggen. Budgetoverschrijding als gevolg van extra inhuurkosten.	Ziekteverzuim is niet opgenomen in de begroting van BsGW. Langdurig ziekte verzuim is in de regel niet-werkgerelateerd bij BsGW.	1. Adequaat HRM beleid gericht op preventie en – zo nodig – herplaatsing binnen of buiten BsGW 2. Mobiliteitsplan en budget 3. Strategisch HRM-beleid

2.3. Onderhouden kapitaalgoederen

De kapitaalgoederen van BsGW bestaan uit ICT-(innovatie)projecten en aanschaf inventaris en hardware. Op deze activa wordt afgeschreven. Kleine aanschaf wordt via de (begrotings)exploitatie afgehandeld. De kaders zoals deze zijn opgesteld in de nota financieel beleid zijn hierop van toepassing.

2.4. Financiering

De bedrijfsvoering heeft BsGW er niet toe genoodzaakt om in 2025 kasgeldleningen op te nemen. De netto-exploitatiekosten van BsGW worden geheel voorgefinancierd via vaste maandelijkse bijdragen van de deelnemers. Wel heeft BsGW net als in voorgaande jaren in 2025 enkele malen tijdelijk gebruik gemaakt van een kredietfaciliteit in rekening courant – roodstand - om tijdelijke fluctuaties op te vangen.

Voor de financiering van (ICT-)investeringen, kunnen eventueel (langlopende) leningen worden aangetrokken. Voor de financiering van de projectkosten van het Ondernemings- en ontwikkelplan 2018-2020 is in 2020 een lening ad. € 2 miljoen met een looptijd van 7 jaar afgesloten (DB 31-5-2018). De (negatieve) rente wordt jaarlijks achteraf verrekend.

Met als doel het bevorderen van een solide financiering en kredietwaardigheid van de decentrale overheden, is per 1 januari 2001 de Wet FiDO (Financiering Decentrale Overheden) in werking getreden. Uit hoofde van deze wet is een treasurystatuut van toepassing, waarin onder andere de taken, bevoegd- en verantwoordelijkheden, beleid, doelstellingen en uitgangspunten omtrent de treasuryfunctie zijn uitgewerkt. Verplicht dient in de begroting en de jaarrekening in de treasuryparagraaf verslag te worden gedaan van de uitvoering van het treasurybeleid, bedoeld voor het sturen en beheersen van, verantwoorden over en toezicht houden op de treasury.

Treasurybeheer

Het risicoprofiel van BsGW kan als laag worden gekwalificeerd. Onderkende risico's in dit verband zijn: renterisico's, kredietrisico's en liquiditeitsrisico's.

Renterisicobeheer

1. Kasgeldlimiet

Tijdelijke (exploitatie-)tekorten kunnen worden gefinancierd middels kasgeldleningen. Het renterisico op deze vlottende schuld wordt ingeperkt door het hanteren van de kasgeldlimiet: de maximaal toegestane netto korte schuld. De hoogte van de kasgeldlimiet is wettelijk bepaald op 8,2% (wet Fido) van de totale brutolasten (€ 29,3 miljoen) en komt daarmee voor het begrotingsjaar 2025 uit op een bedrag van € 2,4 miljoen. BsGW voldoet aan de norm.

(Bron: art. 3 Wet Financiering decentrale overheden en art. 2 lid 1d Uitvoeringsregeling Financiering Decentrale overheden)

Kasgeldlimiet 2025				
Bedragen x € 1.000,-	Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
Kasgeldlening werkelijk	-	-	-	-
Begrotingstotaal	29.319	29.319	29.319	29.319
Max. %	8,2%	8,2%	8,2%	8,2%
Maximale toegestane hoogte kasgeldlimiet	2.404	2.404	2.404	2.404

2. Renterisiconorm

Naast de kasgeldlimiet geeft de renterisiconorm inzicht in de feitelijke risico's op de vaste schuld. Het financieren en (op korte termijn) uitzetten van gelden houdt in dat er renterisico wordt gelopen. De renterisiconorm geeft het maximale leningbedrag aan dat binnen 1 jaar onderhevig mag zijn aan rentewijziging. Dit per jaar te berekenen normbedrag is wettelijk bepaald op 20% van het begrotingstotaal. Toepassing van deze norm heeft tot gevolg dat jaarlijks geen al te grote verschillen in rentelasten (en -baten) kunnen voorkomen. BsGW voldoet aan de norm.

(Bron: art. 5 Wet Financiering decentrale overheden en art. 2 lid 2d Uitvoeringsregeling Financiering Decentrale overheden)

Renterisiconorm 2025				
Bedragen x € 1.000,-	Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
Lening werkelijk < 1 jaar rentewijziging	-	-	-	-
Netto vaste schuld	857	857	857	571
Max. %	20,0%	20,0%	20,0%	20,0%
Maximale leningbedrag rentewijziging < 1 jaar	171	171	171	114

Kredietrisicobeheer

Het kredietrisicobeheer (of debiteurenrisicobeheer) is het beheersen van risico's die voortvloeien uit de mogelijkheid van een waardedaling van de vorderingspositie ten gevolge van het niet (tijdig) na kunnen komen van verplichtingen door de tegenpartij.

Aangezien BsGW geen geldleningen heeft verstrekt aan derden geldt het kredietrisico uitsluitend voor de vorderingen op debiteuren. Dit risico is laag gezien het feit dat de bijdrage of vergoeding van de deelnemers/klanten van BsGW vooraf in vaste maandelijkse termijnen wordt ontvangen.

Liquiditeitenbeheer

Het te volgen financieringsbeleid ligt vast in het Financieringsstatuut en houdt in dat beleidsmatig wordt gestreefd naar een gemiddelde nulstand van het rekening-courantsaldo. Gezien het tijdens het jaar niet-synchroon lopen van ontvangsten en uitgaven zijn fluctuaties rond het nulpunt onvermijdelijk. Om deze (tijdelijke) fluctuaties op te kunnen vangen maakt BsGW gebruik van haar kredietfaciliteit.

Kasbeheer

Via verplicht schatkistbankieren zijn alle decentrale overheden verplicht om overtollige (liquide) middelen aan te houden in de schatkist. Dit betekent dat overtollige liquide middelen automatisch naar de schatkist zullen worden afgeroomd met als gevolg dat BsGW geen kasbeheer meer voert. In verband met de noodzakelijk geachte scheiding tussen de heffingengeldstromen en de BsGW-exploitatiegeldstromen, lopen deze geldstromen via twee aparte rekening-courantverhoudingen met de staat.

2.5. Bedrijfsvoering

Kostenverdeelmethode BsGW

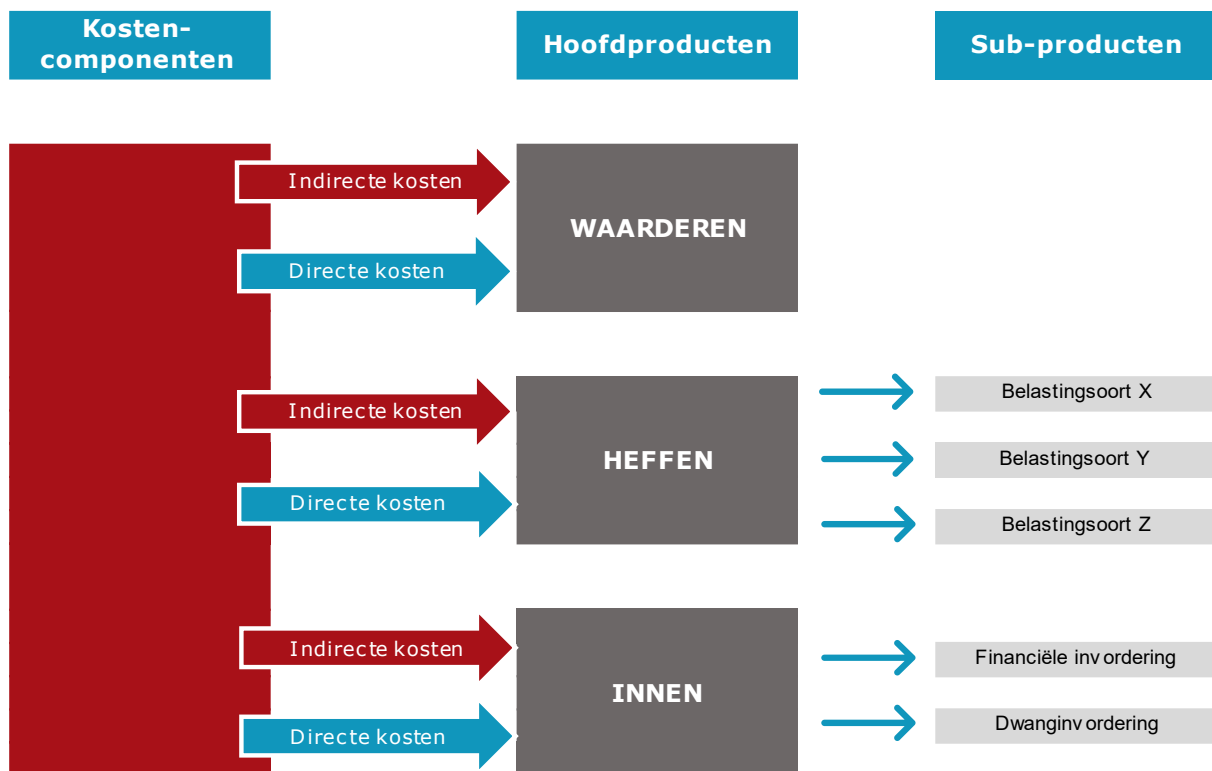
De kostentoerekening naar de producten vindt plaats op basis van de meest actuele taakverdeling binnen de organisatie. Alleen die kostencomponenten, welke rechtstreeks en integraal kunnen worden toegerekend aan een product, worden direct aan het product toegerekend. De overige kostencomponenten worden doorbelast via de interne producten Klantzaken en Overhead & Ontwikkeling.

De hoofdindeling van de nieuwe KVM is gebaseerd op de drie hoofdproducten:

- a. Waarderen,
- b. Heffen,
- c. Innen.

Binnen deze (hoofd)producten vindt waar nodig een onderverdeling plaats naar sub-producten. Er wordt alleen gebruik gemaakt van sub-producten, indien deze sub-producten een substantiële extra tijdsinspanning vergen van BsGW.

Systematiek kostenverdeelmethode



Kostentoerekening naar producten

De actuele tijdsbesteding per (sub-)proces is bepalend voor de kostentoerekening naar de betreffende producten. Personele kosten worden op grond van de actuele inzet (aantal fte's) direct toegerend naar de betreffende producten c.q. sub-producten. Kostencomponenten, die niet rechtstreeks en integraal zijn toe te rekenen aan de externe hoofd- c.q. sub-producten, worden verantwoord binnen de interne producten Klantzaken en Overhead & Ontwikkeling. Voor deze twee interne producten worden afzonderlijke verdeelsleutels gehanteerd, eveneens gebaseerd op de actuele tijdsbesteding binnen deze interne producten.

Operationele kostencomponenten, die direct en integraal zijn toe te rekenen aan een bepaald product (bijv. proceskosten) worden rechtstreeks aan het betreffende hoofd- c.q. sub-product toegerekend.

Dit resulteert uiteindelijk in totaalkosten per (hoofd)product Heffen, Waarderen en Innen, die via de verschillende verdeelsleutels worden omgeslagen naar een tarief per product van dienstverlening. De verdeelsleutels zijn gebaseerd op de productieomvang van de deelnemers.

Verdeelsleutels per (hoofd)product

Product Waarderen

Het product Waarderen omvat alle werkzaamheden, die betrekking hebben op het bijhouden van de WOZ-administratie, het taxeren/waarderen van alle objecten en het integraal verwerken van de bezwaar- en beroepsprocedures. Alle kosten, die hier direct dan wel indirect uit voortvloeien, worden verantwoord binnen het product Waarderen. Voor het toerekenen van deze kosten aan de betreffende deelnemers wordt gebruik gemaakt van de verdeelsleutel 'tarief per WOZ-object'.

Product Heffen

Binnen het product Heffen vallen alle werkzaamheden, die betrekking hebben op het bestands- c.q. gegevensbeheer van alle uit te voeren belastingsoorten van alle deelnemers. Aanvullend vindt binnen dit (hoofd)product de oplegging plaats van (combi-)aanslagen aan alle belastingsschuldigen. Alle kosten, die direct dan wel indirect uit deze werkzaamheden voortvloeien, worden verantwoord binnen

het product Heffen. Voor het toerekenen van deze kosten aan de betreffende deelnemers wordt gebruik gemaakt van de verdeelsleutel 'tarief per aanslagregel'.

Alleen de kosten van de voorkeursvarianten worden binnen het product Heffen verantwoord. Het verwerkingsproces voor sommige belastingsoorten kunnen niet volledig geautomatiseerd uitgevoerd. De noodzakelijke handmatige werkzaamheden hebben een kostenverhogend effect. Het gaat in dit kader om:

1. Afvalstoffenheffing – diftar (voorkeursvariant)
2. Reclamebelasting
3. Precariobelasting
4. Toeristenbelasting
5. Forensenbelasting
6. Watertoeristenbelasting
7. Parkeerbelasting
8. Verontreinigingsheffing
9. Zuiveringsheffing bedrijven – aangifte meetbedrijven.

Voor het toerekenen van de kosten van deze sub-producten aan de betreffende deelnemers wordt eveneens gebruik gemaakt van de verdeelsleutel 'tarief per aanslagregel'.

Product Innen

Binnen het product Innen vallen alle werkzaamheden voor het tijdig, volledig en efficiënt invorderen van opgelegde aanslagen gericht op goed betalingsgedrag, een actueel en strak openstaand postenbeheer en een zo vroeg mogelijke ontvangstdatum, alsmede ook de afhandeling van kwijtscheldingsverzoeken. Bij het niet of niet tijdig betalen van aanslagen zal uiteindelijk ook de inzet van de deurwaarder aan de orde zijn.

Op hoofdlijnen is het product Innen te splitsen in een tweetal sub-producten, namelijk:

- Financiële invordering met als verdeelsleutel 'tarief per aanslagbiljet';
- Dwanginvordering met als verdeelsleutel 'tarief per dwangbevel'.

Productie-aantallen

De productieaantallen, die de basis vormen voor de toedeling van de verschillende producten naar de deelnemers, worden jaarlijks geactualiseerd. Hierbij wordt steeds uitgegaan van de werkelijke productieaantallen van het laatst afgesloten jaar (t-2) voor de berekening van de bijdragen van het desbetreffende begrotingsjaar (t).

Maatwerk en externe heffingen

Er is samen met de deelnemers een Harmonisatietraject opgestart (AB 9-12-2021) waarbij de verschillende producten, die BSGW levert aan haar deelnemers op het gebied van belastingheffing en -inning, zijn onderverdeeld in:

- Voorkeursvarianten, waarbij nog onderscheid wordt gemaakt in de meer arbeidsintensieve belastingsoorten;
- Maatwerkvarianten;
- Externe heffingen.

Dit heeft erin geresulteerd dat de laatste twee categorieën via een separaat offerte- en factureringstraject in rekening worden gebracht bij de betreffende deelnemers.

De kosten voor de reguliere belastingsoorten c.q. voorkeursvarianten worden via de kostenverdelmethode bij de deelnemers in rekening gebracht. De nieuwe KVM is per 1 januari 2025 in werking getreden (AB 25-1-2024).

Majeure projecten

In 2025 kent BsGW twee majeure projecten waarvoor bestuurlijk separate afspraken zijn gemaakt in de vorm van respectievelijk een taakstellende kostenreductie en een bestemmingsreserve.

Het Ondernemings- en Ontwikkelplan (OOP)

In het kader van de jaarverslaggeving 2023 zijn de (resterende) projectkosten met betrekking tot het OOP verwerkt (zie AB-vergadering 27 juni 2024). Dit heeft tot gevolg dat de taakstellende netto-kostenreductie met ingang van 2024 direct wordt verrekend met de deelnemers oplopend tot € 1,3 miljoen structureel met ingang van 2028. De taakstelling wordt in belangrijke mate gerealiseerd door een formatiereductie.

OOP		
Jaar	Bedrag in €	Vorm
2024	600.000	Restitutie aan de deelnemers
2025	800.000	Benedenwaartse bijstelling begroting 2025
2026	1.000.000	Benedenwaartse bijstelling begroting 2026
2027	1.200.000	Benedenwaartse bijstelling begroting 2027
2028 e.v.	1.300.000	Benedenwaartse bijstelling begroting 2028 e.v.

Formatie

De bestuurlijk vastgestelde formatie van BsGW bedraagt per 1-1-2025 167,6 fte. Dit is de vastgestelde formatie 2023 verhoogd met:

- 1,0 fte Juridisch adviseur (tijdelijk tot en met 2026)
- 0,5 fte Communicatiemedewerker (tijdelijk tot en met 2026)
- 0,5 fte PO (structureel)
- 0,8 fte Recordmanager (structureel)
- 2,0 fte Trainees (structureel, met tussentijdse evaluatie)

De BsGW bezetting bedraagt per eind 2025 155,53 fte. Let wel, dit is een momentopname. Enkele functies zijn nog niet structureel ingevuld maar zijn in 2025 ingehuurd (diensten derden).

Formatie 2025	
in fte	2025
Totale bezetting 31 december 2024	150,14
In dienst	16,26
Uit dienst	-8,58
Stimuleringsregeling	-3,00
Aanpassing dienstverband	0,71
Totale bezetting 31 december 2025	155,53
Totale bezetting 31 december 2025	155,53
Kosten stimuleringsregeling	3,79
Totaal kosten 31 december 2025	159,32

In 2025 zijn 18 medewerkers (16,26 fte) in dienst getreden. Ook zijn 16 medewerkers (11,58 fte) uit dienst gegaan. BsGW-medewerkers kunnen tijdelijk enkele uren meer of minder werken met behoud van de formele aanstelling. Deze flexibiliteit is vastgelegd in de wet. Per saldo maakt per 31 december 2025 5,93 fte gebruik van deze mogelijkheid.

BsGW kent een stimuleringsregeling, waar medewerkers in 2020 voor het laatste jaar hebben kunnen instappen. De werkingsduur van deze regeling loopt tot en met 2029 wanneer de laatste deelnemers aan de regeling de pensioengerechtigde leeftijd bereiken. In 2025 maken 22 medewerkers gebruik van de stimuleringsregeling. De kosten voor de stimuleringsregeling worden conform afspraak door BsGW gedragen. De kosten die hiermee gemoeid zijn, bedragen omgerekend naar fte: 3,79 fte.

Het ziekteverzuim van BsGW ligt in 2025 op 4,21% (2024: 3,13%). Per 31 december 2025 is er sprake van zes langdurige verzuimdossiers.

Huisvesting

BsGW zal in het laatste kwartaal van 2026 haar intrek nemen in een ander kantoorpand. De begrote huisvestingskosten zullen vanaf 2027 naar verwachting structureel dalen met € 200 duizend.

Rechtmatigheidsverantwoording

Het Dagelijks Bestuur is van mening dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen, lager is dan de daarvoor gestelde verantwoordingsgrens.

Het betreft € 186.974 aan Europese aanbestedingen, die voorgaand jaar ook als onrechtmatig zijn aangemerkt, waarbij het niet wenselijk is om het contract vroegtijdig open te breken. Zolang de looptijd van deze contracten niet beëindigd is, zal BsGW deze onrechtmatigheden met zich mee blijven dragen voor het bedrag van de kosten, die in het betreffende jaar op het contract zijn geboekt.

2.6. Verbonden partijen

Partijen worden als verbonden beschouwd indien de ene partij de zeggenschap over de andere partij bezit of belangrijke invloed kan uitoefenen op de financiële en operationele beslissingen van de andere partij en een financieel belang heeft. BsGW heeft geen verbonden partijen.

2.7. Grondbeleid

De paragraaf grondbeleid is niet van toepassing voor BsGW.

2.8. Wet Open Overheid (Woo)

Openbaarheid

De Wet open overheid (Woo), in werking getreden op 1 mei 2022, verplicht BsGW onder andere om in de jaarstukken verslag te doen van de uitvoering ervan en de in dit kader (in de begroting) genomen beleidsvoornemens.

Woo-contactfunctionaris

Een Woo-contactfunctionaris beantwoordt vragen over de beschikbaarheid van publieke informatie en leidt de steller (zijnde mensen van buiten de organisatie) naar de juiste plek of persoon. Het betreft hier informatievragen niet zijnde Woo-verzoeken. Bij BsGW is deze rol uit oogpunt van continuïteit toegewezen aan meerdere functionarissen. Zowel deze functionarissen als het Klantcontactcentrum krijgen niet of nauwelijks informatievragen.

Passieve openbaarmaking

In 2025 ontving BsGW twaalf Woo-verzoeken. Drie daarvan zijn afgedaan als een informatieverzoek in plaats van een Woo-verzoek, omdat het een verzoek om de eigen belastinggegevens betrof. Vier verzoeken zijn afgewezen, omdat de gevraagde informatie onder de geheimhoudingsplicht van artikel 67 Algemene wet inzake rijksbelastingen (AWR) valt, dan wel omdat de gevraagde informatie

niet onder de reikwijdte van de Woo valt. Een verzoek is gedeeltelijk toegewezen en de overige vier Woo-verzoeken zijn toegekend.

Actieve openbaarmaking

BsGW zet in op ambitieniveau Basis (DB 25-5-2023). Dit betekent dat voor elke fase de informatie en documenten uit de betreffende categorie vanaf de wettelijk verplichte datum actief openbaar worden gemaakt. Daarmee voldoet BsGW aan de wettelijke verplichtingen en volgt BsGW de planning van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. De informatiecategorieën uit de eerste tranche zijn per 1 november 2024 inwerking getreden.

Tranches 2 t/m 4

De tranches 2 t/m 4 bevatten meer complexe informatiecategorieën. Deze tranches moeten nog in werking treden. In de eerste helft van 2026 volgt meer duidelijkheid over de inwerkingtreding van deze categorieën voor de Rijksoverheid en medeoverheden.

Actieve openbaarmaking	
Informatiecategorieën 1e tranche	Status
Wetten en algemeen verbindende voorschriften <i>(art. 3.3 lid 1 onderdeel a Woo)</i>	Voldoet.
Overige besluiten van algemene strekking <i>(art. 3.3 lid 1 onderdeel b Woo)</i>	Voldoet.
Organisatie en werkwijze <i>(art. 3.3 lid 1 onderdeel d Woo)</i>	Voldoet.
Bereikbaarheidsgegevens <i>(art. 3.3 lid 1 onderdeel e Woo)</i>	Voldoet.
Vergaderstukken Staten-Generaal <i>(art. 3.3 lid 2 onderdeel b Woo)</i>	Niet van toepassing.

Informatiehuishouding op orde

In het kader van horizontaal toezicht is in 2025 een inspectie uitgevoerd naar de ontwikkeling van het archief- en informatiebeheer van BsGW. Het verslag dat hieruit is gekomen schetst een beeld van de stand van zaken van het archief- en informatiebeheer binnen BsGW en de mate waarin wordt voldaan aan de vereisten van de archiefwet- en regelgeving. De archiefinspecteur ziet door het opstellen van diverse beleidsdocumenten, handboeken, procesbeschrijvingen een grote sprong voorwaarts op het gebied van archief- en informatiebeheer.

Ook de Provincie Limburg vindt dat BsGW haar taken voor informatie- en archiefbeheer in voldoende mate behartigt en ziet een zichtbare voortgang in de verbeterpunten ten opzichte van de vorige toezichtronde.

Jaarrekening 2025

3. Balans

3.1. Balans per 31 december 2025

Activa (x € 1.000,-)	31 december 2025	31 december 2024
Vaste Activa		
<i>Immateriële vaste activa</i> ¹		
Kosten van onderzoek en ontwikkeling voor een bepaald actief	-0	0
Totaal immateriële vaste activa	-0	0
<i>Materiële vaste activa</i> ²		
Investerings met economisch nut	149	39
Totaal materiële vaste activa	149	39
TOTAAL VASTE ACTIVA	149	39
Vlottende activa		
<i>Uitzettingen met een rentetypische looptijd < 1 jaar</i> ³		
Vorderingen op openbare lichamen	172	630
Uitzettingen in 's Rijks schatkist	13.186	14.744
Totaal uitzettingen rentetypische looptijd < 1 jaar	13.358	15.374
<i>Banksaldi</i> ⁴	0	-0
Totaal liquide middelen	0	-0
<i>Overlopende activa</i> ⁵		
Overige nog te ontvangen bedragen en de vooruitbetaalde bedragen die ten laste van volgende begrotingsjaren komen	1.196	1.372
Totaal overlopende activa	1.196	1.372
TOTAAL VLOTTENDE ACTIVA	14.554	16.746
TOTAAL ACTIVA	14.703	16.786

Bedrag recht op verliescompensatie krachtens de Wet Vpb 1969 bedraagt € 0,-.

Passiva (x € 1.000,-)	31 december 2025	31 december 2024
Vaste passiva		
<i>Eigen vermogen</i> ⁶		
Algemene reserve	930	1.501
Bestemmingsreserve	1.072	-
Resultaat boekjaar	4.526	3.723
Totaal eigen vermogen	6.528	5.224
<i>Voorzieningen</i> ⁷		
Voorzieningen voor te verwachten verplichtingen	973	2.349
Totaal voorzieningen	973	2.349
<i>Vaste schulden met een rentetypische looptijd > 1 jaar</i> ⁸		
Onderhandse lening van binnenlandse banken en overige financiële instellingen	571	857
Totaal vaste schulden	571	857
TOTAAL VASTE PASSIVA	8.073	8.431
Vlottende passiva		
<i>Netto-vlottende schulden met rentetypische looptijd < 1 jaar</i> ⁹		
Overige kasgeldleningen	-	0
Overige schulden	5.353	7.999
Totaal netto-vlottende schulden	5.353	7.999
<i>Overlopende passiva</i> ¹⁰		
Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen, m.u.v. jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume	1.276	356
De van Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren	-	-
Totaal overlopende passiva	1.276	356
TOTAAL VLOTTENDE PASSIVA	6.630	8.355
TOTAAL PASSIVA	14.703	16.786

De aan natuurlijke en rechtspersonen verstrekte borgstellingen of garantstellingen bedraagt € 0,-.

3.2. Toelichting op de balans per 31 december 2025

3.2.1. Toelichting algemeen

Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

De gehanteerde grondslagen voor waardering en resultaatbepaling zijn overeenkomstig het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

De waardering van de activa en passiva en bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij het desbetreffende balanshoofd anders is vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarden.

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

BsGW beoordeelt op iedere balansdatum of er aanwijzingen zijn dat een vast actief aan een duurzame waardevermindering onderhevig kan zijn. Indien dergelijke indicaties aanwezig zijn, wordt de realiseerbare waarde van het actief vastgesteld. Van een duurzame waardevermindering is sprake als de boekwaarde van een actief hoger is dan de realiseerbare waarde. Een verlies als gevolg van een duurzame waardevermindering wordt direct als een last verwerkt in het overzicht van baten en lasten onder gelijktijdige verlaging van de boekwaarde van het actief.

Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waar ze betrekking op hebben. Als gevolg van het verbod op het opnemen van voorzieningen en andere verplichtingen uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidskostengerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume, worden dergelijke personele lasten toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt. Voor arbeidskostengerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume wordt geen voorziening of andere verplichting verantwoord. De referentieperiode voor het bepalen van een vergelijkbaar volume is dezelfde als die van de meerjarenraming, te weten een periode van vier jaar.

Bij toepassing van de grondslagen en regels voor het opstellen van de jaarrekening vormt het Dagelijks Bestuur zich verschillende oordelen en schattingen die essentieel kunnen zijn voor de in de jaarrekening opgenomen bedragen. Indien het voor het geven van het volgens het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten vereiste inzicht noodzakelijk is, is de aard van deze oordelen en schattingen inclusief de bijbehorende veronderstellingen opgenomen bij de toelichting op de desbetreffende jaarrekeningposten.

Immateriële vaste activa

Immateriële vaste activa worden gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs, zijnde de inkoopprijs en bijbehorende kosten, verminderd met de afschrijvingen en waardeverminderingen die naar verwachting duurzaam zijn. Eventuele van derden verkregen specifieke investeringsbijdragen worden in mindering gebracht op het geactiveerde bedrag.

In navolging van de nota financieel beleid wordt voor investeringen een ondergrens van € 20.000,- gesteld aan het activeren van uitgaven. De afschrijvingen worden berekend volgens de lineaire methode op basis van de verwachte economische levensduur (netto-methode). Voor activa die gedurende het jaar in gebruik worden genomen, start de afschrijvingsperiode 1 januari van het jaar erop. De immateriële vaste activa worden lineair afgeschreven op basis van de verwachte economische levensduur van 5 jaar. In de waardering wordt rekening gehouden met duurzame waardeverminderingen indien deze zich voordoen.

Materiële vaste activa

Materiële vaste activa worden gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs, zijnde de inkoopprijs en bijbehorende kosten. In navolging van de nota financieel beleid wordt voor investeringen een ondergrens van € 20.000,- gesteld aan het activeren van uitgaven. De afschrijvingen worden berekend volgens de lineaire methode op basis van de verwachte economische levensduur (netto-methode). Voor activa die gedurende het jaar in gebruik worden genomen, start de afschrijvingsperiode 1 januari van het jaar erop. De materiële vaste activa worden lineair afgeschreven op basis van de geschatte economische levensduur. Inventaris wordt afgeschreven in 10 jaar en hardware (ICT) in 5 jaar. In de waardering wordt rekening gehouden met duurzame waardeverminderingen indien deze zich voordoen.

Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

Vorderingen worden gewaardeerd tegen nominale waarde onder aftrek van de noodzakelijk geachte voorzieningen wegens verwachte oninbaarheid. Deze voorziening wordt statisch bepaald.

Liquide middelen

Liquide middelen worden gewaardeerd tegen nominale waarde. De per balansdatum aanwezige liquide middelen staan ter vrije beschikking aan de gemeenschappelijke regeling.

Overlopende activa

Overlopende activa worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

Eigen vermogen

Het eigen vermogen bestaat uit de reserves en het resultaat na bestemming volgend uit de programmarekening.

Algemene reserve

Algemene reserves zijn reserves waar het bestuur geen specifieke bestemming aan heeft gegeven. De algemene reserve betreft de algemene buffer die de gemeenschappelijke regeling heeft om incidentele nadelen en risico's te kunnen opvangen.

Voorzieningen

Voorzieningen worden gevormd ten behoeve van concrete of specifieke risico's en verplichtingen die op de balansdatum bestaan en waarvan de omvang onzeker is doch redelijkerwijs in te schatten. Daarnaast worden voorzieningen gevormd voor kosten welke in een volgend begrotingsjaar worden gemaakt, mits het maken van die kosten zijn oorsprong vindt in het begrotingsjaar of in een voorafgaand begrotingsjaar en de voorziening strekt tot gelijkmatige verdeling van de lasten over een aantal begrotingsjaren. Voorzieningen worden tegen nominale waarde gewaardeerd.

Vaste schulden

Vaste schulden worden gewaardeerd tegen nominale waarde, verminderd met de gedane aflossingen. De vaste schulden hebben een rentetypische looptijd van één jaar of langer.

Netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

De netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

Overlopende passiva

Overlopende passiva worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

Wijze van resultaatbepaling

De jaarrekening is opgesteld volgens het principe van het 'Stelsel van baten en lasten'. In het stelsel van baten en lasten worden uitgaven en inkomsten toegerekend aan de jaren waarop ze betrekking hebben. Onder baten worden verstaan de opbrengsten uit dienstverlening als gemeenschappelijke regeling aan de deelnemers plus de overige baten die rechtstreeks aan het jaar zijn toe te rekenen en die in het jaar als gerealiseerd kunnen worden beschouwd. Vanwege het onzekere karakter van de opbrengsten worden deze verantwoord op het moment dat de inbaarheid verwacht wordt. De lasten worden bepaald met inachtneming van de hiervoor reeds vermelde grondslagen voor waardering en toegerekend aan het verslagjaar waarop zij betrekking hebben. Baten worden verantwoord in het jaar waarin de goederen zijn geleverd c.q. de diensten zijn verricht. Verliezen worden in aanmerking genomen in het jaar waarin deze voorzienbaar zijn.

Resultaatbestemming

Conform het BBV worden de mutaties in de reserves, zowel bij de begroting als de jaarrekening, separaat verantwoord. Het jaarrekeningresultaat is hierdoor zowel vóór als na bestemming inzichtelijk.

3.2.2. Toelichting per balanspost

1) Immateriële vaste activa (Bedragen x € 1.000,-)	2025	2024
Boekwaarde begin	-	-
Investerings	-	-
Ingebruikname	-	-
Subsidies	-	-
Afschrijvingen	-	-
Boekwaarde eind	-	-
2) Materiële vaste activa (Bedragen x € 1.000,-)	2025	2024
<i>Investerings met een economisch nut</i>		
<i>Overige materiële activa:</i>		
Boekwaarde begin	39	77
Investerings	123	-
Desinvestering/buitengebruikstelling	-	-
Subsidies	-	-
Duurzame waardevermindering	-	-
Afschrijvingen	-13	-37
Boekwaarde eind	149	39
Cumulatieve afschrijvingen en waardevermindering	-55	-301

3) Uitzettingen met een rentetypische looptijd < 1 jaar

Een voorziening voor incourantheid wordt niet noodzakelijk geacht.

De wet schatkistbankieren verplicht alle decentrale overheden om overtollige middelen boven het geldende drempelbedrag in de schatkist aan te houden via een rekening-courantovereenkomst die iedere decentrale overheid heeft met de Staat der Nederlanden. Voor BsGW geldt het drempelbedrag van € 1 miljoen. De overtollige liquide middelen worden dagelijks automatisch afgeroomd naar de schatkist. Per einde kwartaal zijn in 2025 de volgende saldi afgeroomd:
(bedragen x € 1.000,-)

31 maart 2025	9.705
30 juni 2025	11.322
30 september 2025	9.505
31 december 2025	9.150

Het saldo op de schatkistrekening van ING betreft de belastingontvangsten die kort voor de balansdatum per 31 december zijn ontvangen. Na verwerking in de belastingenadministratie worden de ontvangsten afgedragen aan de deelnemers. De nog af te dragen belastingontvangsten staan voor eenzelfde bedrag vermeld op de creditzijde van de balans. BsGW draagt wekelijks af aan de deelnemers.

Berekening benutting drempelbedrag schatkistbankieren					
Bedragen x € 1.000,-					
		2025			
(1) Drempelbedrag		1.000			
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(2) Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen		-	-	-	-
(3a) = (1) > (2)	Ruimte onder het drempelbedrag	1.000	1.000	1.000	1.000
(3b) = (2) > (1)	Overschrijding van het drempelbedrag	-	-	-	-
(1) Berekening drempelbedrag					
		2025			
(4a)	Begrotingstotaal verslagjaar	29.319			
(4b)	Het deel van het begrotingstotaal dat kleiner of gelijk is aan € 500 miljoen	29.319			
(4c)	Het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat	-			
(1) = (4b)*0,02 + (4c)*0,002 met een minimum van €1.000.000 als het begrotingstotaal kleiner of gelijk is aan 500 mln. En als begrotingstotaal groter dan € 500 miljoen is is het drempelbedrag gelijk aan € 10 miljoen, vermeerderd met 0,2% van het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat.	Drempelbedrag	1.000			
(2) Berekening kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(5a)	Som van de per dag buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen (negatieve bedragen tellen als nihil)	-	-	-	-
(5b)	Dagen in het kwartaal	90	91	92	92
(2) - (5a) / (5b)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	-	-	-	-
4) Liquide middelen		2025		2024	
(Bedragen x € 1.000,-)					
Bank		-		-	
In verband met schatkistbankieren is het saldo van de liquide middelen € 0,-					
5) Overlopende activa		2025		2024	
(Bedragen x € 1.000,-)					
Overige nog te ontvangen bedragen, vooruitbetaalde bedragen en nog te factureren opbrengsten die ten laste van volgende begrotingsjaren komen.					
Voorgesloten personeelskosten		4		2	
Nog te factureren opbrengsten		338		-	
Vooruitbetaalde bedragen		801		616	
Nog te ontvangen projectbijdragen		-		2	
Nog te ontvangen bedragen		54		752	
		1.196		1.372	

De vooruitbetaalde bedragen bestaan uit in 2025 ontvangen en betaalde facturen die betrekking hebben op 2026.

6) Eigen vermogen
(Bedragen x € 1.000,-)

	2025	2024
Algemene reserve	930	1.501
Bestemmingsreserve	1.072	-
Resultaat boekjaar	4.526	3.723
Totaal eigen vermogen	<u>6.528</u>	<u>5.224</u>

Verloop algemene reserve

Stand per 1 januari	1.501	-2.498
Toerekening resultaat voorgaand boekjaar	-	-1.294
Toevoeging bestemmingsreserve	-	-
Dotatie in weerstandsvermogen	-	5.293
Terugbetaling aan deelnemers	-572	-
Stand per 31 december (voor resultaatbestemming)	<u>930</u>	<u>1.501</u>

Het Algemeen Bestuur heeft op 26 juni 2025 besloten tot een verlaging van het weerstandsvermogen ter grootte van €572.000. Dit bedrag is teruggestort naar de deelnemers conform hun aandeel op basis van de vigerende kostenverdeelmethodes.

Verloop bestemmingsreserve

Stand per 1 januari	-	956
Toerekening resultaat voorgaand boekjaar	517	-
Toevoeging lopend boekjaar	555	-
Vrijval	-	-517
Onttrekking	-	-439
Stand per 31 december	<u>1.072</u>	<u>-</u>

Het Algemeen Bestuur heeft op 12 december 2024 besloten om een nieuwe bestemmingsreserve Aanbesteding Hosting en Applicaties (AHA) te vormen. In de begroting 2025 en meerjarenraming 2026-2029 is dientengevolge een jaarlijkse storting in de bestemmingsreserve AHA opgenomen van € 555 duizend per jaar opgenomen.

Verloop resultaat

Stand per 1 januari	3.723	-1.294
Toerekening aan algeme	-	1.294
Terugbetaling aan deelnemers	-3.206	-
Toevoeging bestemmingsreserve	-517	-
Resultaat lopend jaar	4.526	3.723
Stand per 31 december	<u>4.526</u>	<u>3.723</u>

Het Algemeen Bestuur heeft op 26 juni 2025 als onderdeel van het vaststellen van de jaarrekening 2024 besloten om het positieve eindsaldo van het project Aanbesteding Hosting en Applicaties (AHA) ter grootte van € 517.000 duizend te storten in de nieuwe bestemmingsreserve AHA. Daarnaast heeft het Algemeen Bestuur besloten om het overige deel van het positieve resultaat ter grootte van 3.206.000 uit te betalen aan de deelnemers conform hun aandeel op basis van de in 2024 vigerende kostenverdeelmethodes.

7) Voorzieningen
(Bedragen x € 1.000,-)

	2025	2024
Voorziening proceskosten	372	1.906
Voorziening vervroegd pensioen	16	19
Voorziening verlofsparen	586	425
Totaal voorzieningen	<u>973</u>	<u>2.349</u>

Voorziening proceskosten (Bedragen x € 1.000,-)	2025	2024
Stand per 1 januari	1.906	2.076
Dotatie voorziening jaren voor 2023	27	-
Onttrekking voorziening jaren voor 2023	-	-65
Vrijval voorziening jaren voor 2023	-	-
Dotatie voorziening 2023	-	1.626
Onttrekking voorziening 2023	-783	-2.011
Vrijval voorziening 2023	-745	-
Dotatie voorziening 2024	-	280
Onttrekking voorziening 2024	-118	-
Vrijval voorziening 2024	-99	-
Voorziening oude jaren	189	1.906
Dotatie voorziening 2025	183	-
Onttrekking voorziening	-	-
Voorziening 2025	183	-

Dit bedrag bestaat voornamelijk uit de proceskosten voor openstaande beroepen over belastingjaar 2025 (523 beroepen).

Stand per 31 december	372	1.906
-----------------------	-----	-------

Voorziening vervroegd pensioen (Bedragen x € 1.000,-)	2025	2024
Stand per 1 januari	19	21
Dotatie voorziening	-	-
Onttrekking voorziening	-3	-3
Stand per 31 december	16	19

In 2015 zijn enkele BsGW medewerkers via stimuleringsmaatregelen vervroegd met pensioen gegaan. Daar waar deze stimuleringsmaatregelen niet eenmalig - via het pensioenfonds - konden worden afgekocht, is een voorziening gevormd voor de uitbetaling van de pensioengelden.

Voor de voorziening vervroegd pensioen geldt dat er in 2025 geen sprake is van vrijval.

Voorziening verlofsparen (Bedragen x € 1.000,-)	2025	2024
Stand per 1 januari	425	351
Dotatie voorziening	162	73
Onttrekking voorziening	-	-
Stand per 31 december	586	425

8) Vaste schulden met een rentetypische looptijd > 1 jaar (Bedragen x € 1.000,-)	2025	2024
Stand per 1 januari	857	1.143
Aflossing (lening)	-286	-286
Stand vaste schulden per 31 december	571	857

Voor de financiering van de projectkosten van het Ondernemings- en ontwikkelplan 2018-2020 is BsGW gemandateerd een lening met een looptijd langer dan een jaar af te sluiten (DB 31-5-2018). Op 4 december 2020 werd een onderhandse lening, in de categorie binnenlandse banken en overige financiële instellingen, afgesloten bij de NWB. De lening wordt gewaardeerd tegen nominale waarde. De jaarlijkse rente bij deze lineair af te lossen lening bedraagt +/- 0,18% (rentebaten), jaarlijks achteraf. De totale (negatieve) rentekosten voor het begrotingsjaar met betrekking tot de vaste schulden met een looptijd langer dan één jaar bedraagt € 1.543 (vorig begrotingsjaar € 2.057). De looptijd van de lening is 7 jaar

**9) Netto-vlottende schulden
met een rentetypische looptijd < 1 jaar**
(Bedragen x € 1.000,-)

	2025	2024
Nog te betalen bedragen	582	1.093
Nog af te dragen belastingen aan deelnemers	4.036	4.759
Nog te betalen proceskosten		36
Crediteuren	735	1.153
Belastingen en sociale lasten	0	958
	<hr/>	<hr/>
	5.353	7.999
	<hr/>	<hr/>

De nog af te dragen belastingen aan deelnemers betreffen de belastingontvangsten die kort voor de balansdatum zijn ontvangen.

10) Overlopende passiva
(Bedragen x € 1.000,-)

	2025	2024
Vooruit ontvangen bijdragen deelnemers	3	139
Vooruit ontvangen projectbijdragen	83	71
Overige vooruitontvangen bedragen	-	-
Betalingen onderweg	1.191	147
	<hr/>	<hr/>
	1.276	356
	<hr/>	<hr/>

3.2.3. Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen

Huurovereenkomst

BsGW heeft voor het huidige kantoorpand waarin het is gehuisvest een huurovereenkomst tot en met 31 oktober 2026. De totale verplichting voor de resterende 10 maanden bedraagt €430 duizend (prijsspeil begin 2026).

Daarnaast heeft BsGW een nieuwe huurovereenkomst afgesloten voor het kantoorpand waar gedurende 2026 naartoe verhuisd zal worden. De totale verplichting voor de huur van dit kantoorpand en bijbehorende parkeerplaatsen voor 2026 bedraagt €81 duizend.

ICT

BsGW heeft langlopende inkoopcontracten met betrekking tot ICT. Het betreft hier contracten voor applicaties (waarderen en belastingen) en hosting. De totale contractwaarde per jaareinde 2025 bedraagt € 1,9 miljoen (prijsspeil begin 2026).

4. Overzicht van baten en lasten 2025

4.1. Overzicht van baten en lasten naar soort

Bedragen (x € 1.000)	Rekening 2025	Begroting 2025
Totaal baten	1.237	285
Totaal dekkingsmiddelen	28.237	28.587
Totaal saldo middelen	29.474	28.872
Totaal lasten ¹	24.947	28.804
Totaal saldo van baten en lasten	4.526	68
Werkelijke toevoeging aan reserves	-517	-
Werkelijke onttrekking aan reserves	572	-
Vennootschapsbelasting ²	-	-
Gerealiseerd resultaat	4.581	68
1) Waarvan overhead	9.987	
2) BsGW is niet vennootschapsbelastingplichtig		

Er zijn geen structurele toevoegingen en onttrekkingen aan reserves.

Overzicht van structurele baten en lasten

Bedragen (x € 1.000)	Rekening 2025	Begroting 2025	Rekening 2024
LASTEN			
Bruto lonen	11.615	12.755	10.637
Sociale lasten	3.112	4.079	2.952
Overige personeelskosten	577	764	581
Personeelskosten	15.304	17.598	14.170
Huisvestingskosten	801	919	754
Afschrijvingskosten	13	357	37
ICT kosten	3.232	3.011	3.192
Drukwerk	0	12	2
Print- en kopieerwerk	354	197	377
Portikosten	538	610	406
Telefonie en datacomkosten	50	27	99
Incassokosten	2	-	1
Kosten brongegevens	416	406	287
Overige diensten door derden	2.496	1.015	2.294
Kostenvergoeding bezwaar en beroep	108	3.506	2.768
Overige operationele kosten	63	118	89
Overige operationele kosten	4.026	5.893	6.324
Algemene kosten	883	609	785
Onvoorziene kosten		365	-
Algemene kosten	883	974	785
Bank- en girokosten	133	290	185
Rentekosten	1	7	3
Bank- en rentekosten	133	297	188
Vrijval projectresultaat	-	-	-
Toevoegingen aan reserves	555	555	-
Taakstelling kostenreductie OOP	-	-800	-
TOTAAL LASTEN	24.947	28.804	25.451
BATEN			
Renteopbrengsten	2	0	1.182
BsGW diensten aan derden	-	-	-
Overige opbrengsten	1.235	285	6.563
Diensten aan derden	1.235	285	6.563
Opbrengst vervolgingskosten	-	-	1.577
TOTAAL BATEN	1.237	285	9.322
NETTO KOSTEN	23.710	28.519	16.129

Gerealiseerde dekkingsmiddelen

Bedragen (x € 1.000)	Rekening 2025	Begroting 2025	Rekening 2024
BIJDRAGEN DEELNEMERS			
Gemeente Beek	379	379	276
Gemeente Beekdaelen	671	671	606
Gemeente Beesel	277	277	247
Gemeente Bergen	247	247	218
Gemeente Brunsum	602	602	541
Gemeente Echt-Susteren	650	650	575
Gemeente Eijsden-Margraten	567	567	527
Gemeente Gennep	342	342	304
Gemeente Gulpen-Wittem	328	328	250
Gemeente Heerlen	2.213	2.213	1.870
Gemeente Kerkrade	1.102	1.102	973
Gemeente Landgraaf	743	743	663
Gemeente Leudal	653	653	576
Gemeente Maasgouw	497	497	419
Gemeente Maastricht	2.710	2.710	2.293
Gemeente Meerssen	390	390	391
Gemeente Mook en Middelaar	163	163	141
Gemeente Nederweert	316	316	275
Gemeente Peel en Maas	768	768	699
Gemeente Roerdalen	403	403	361
Gemeente Roermond	1.264	1.264	1.033
Gemeente Simpelveld	219	219	190
Gemeente Sittard-Geleen	2.157	2.157	1.797
Gemeente Stein	537	537	460
Gemeente Vaals	275	275	218
Gemeente Valkenburg aan de Geul	344	344	306
Gemeente Venlo	2.382	2.382	2.372
Gemeente Voerendaal	237	237	211
Gemeente Weert	977	977	867
Waterschap Limburg	6.175	6.175	4.862
Bijdragen in de netto kosten BsGW	28.587	28.587	24.522
SALDO VAN BATEN EN LASTEN	4.876	68	8.393
Bijdrage samenwerkingsportaal	-350		-333
Toevoeging aan bestemmingsreserve			
EXPLOITATIERESULTAAT	4.526	68	8.059

Bedragen (x € 1.000)	Rekening 2025	Begroting 2025	Rekening 2024
Totaal lasten	24.892	28.519	25.451
Waarvan overhead	10.065	11.531	7.282
	40,43%	40,43%	28,61%

4.2. Toelichting

Structurele lasten (verschil met begroting)

Personeelskosten (incl. OOP-taakstelling van € 800 duizend): € 1,5 miljoen (voordeel)

De personeelskosten 2025 waren initieel begroot op € 17,6 miljoen. Rekening houdend met de taakstellende kostenreductie vanuit bedraagt deze begrotingspost € 16,8 miljoen. De gerealiseerde personeelskosten bedragen € 15,3 miljoen

De afdeling Klantzaken zet sinds jaar en dag een deel van het formatiebudget in als flexibele schil voor de piekperiode. BsGW maakt dan gebruik van een extern callcenter voor de afhandeling van telefonische vragen naar aanleiding van de aanslagoplegging en de piek rondom dwanginvordering. De daadwerkelijke kosten voor deze flexibele schil in 2025 zijn opgenomen onder de operationele kosten: Overige diensten door derden.

Daarnaast zijn in 2025 vacatures (nog) niet of later ingevuld. Voor het realiseren van de OOP-taakstelling worden sowieso niet alle vacatures bij BsGW automatisch opengesteld wanneer medewerkers uit dienst gaan. Om de formatie structureel te kunnen verlagen, wordt gewerkt met

flexibele inhuur (zie post Operationele kosten: Overige diensten door derden), die desgewenst kan worden stopgezet.

Huisvestingskosten: € 118 duizend (voordeel)

Vanwege de aanstaande verhuizing eind Q3/ begin Q4 2026 naar een nieuw kantoorpand wordt extra kritisch gekeken naar huisvestingskosten in het algemeen en facilitaire uitgaven in het bijzonder.

Afschrijvingskosten: € 344 duizend (voordeel)

Vanaf 2025 is vanwege het werken in een SaaS-omgeving vooral sprake van licentie- en abonnementskosten (post ICT-kosten). Investerings in ICT-hardware, die in 2025 zijn gedaan, zullen pas in 2026 zichtbaar worden in de afschrijvingskosten.

ICT-kosten: € 221 duizend (nadeel)

De ICT-kosten zijn in lijn met de begroting. Het verschil met de begroting wordt veroorzaakt door de presentatie van de projecten AHA en Samenwerkingsportaal in de jaarrekening. Wanneer deze projecten niet meegenomen worden, is het verschil ten opzichte van de begroting €20 duizend (nadeel).

Operationele kosten: € 1,867 miljoen (voordeel)

Het voordelige resultaat op de operationele kosten is in belangrijke mate op te delen in twee grote posten:

Enerzijds is er sprake van een overschrijding van de begroting op Overige diensten door derden van € 1,481 miljoen. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door de eerdergenoemde flexibele schil, die benodigd is tijdens de piekperiode. Ook worden niet alle vacatures zondermeer ingevuld. Eerst wordt bekeken of er voor specifieke taken door middel van automatisering en/of de verhoging van efficiëntie minder FTE benodigd is. Op basis hiervan wordt in voorkomende gevallen tijdelijke capaciteit ingehuurd. De kosten van deze tijdelijke capaciteit worden geboekt op "Overige diensten door derden".

Anderzijds is een onderbesteding van € 3,398 miljoen zichtbaar op de post proceskosten (bezwaar en beroep). Initieel bedroeg deze begrotingspost € 3,506 miljoen. Gedurende 2025 zijn de kosten op deze post structureel verlaagd met € 1,450 miljoen. Naar verwachting zal de realisatie van de proceskosten voor belastingjaar 2025 uitkomen op € 647 duizend. Dit bedrag bestaat uit € 464 duizend aan gerealiseerde kosten en een voorziening van € 183 duizend. Deze voorziening is aangemaakt om de proceskosten 2025, die pas in volgende jaren worden uitbetaald, op te vangen.

Voor de proceskosten van 2024 is eind boekjaar 2024 een voorziening opgenomen voor een totaal van € 249 duizend. Deze voorziening, met name bedoeld voor beroepszaken, bedraagt ultimo 2025 nog € 162 duizend. Door een verlaging in de te verwachten uitkeringskosten over belastingjaar 2023 wordt de resterende voorziening à € 162 duizend verlaagd naar € 63 duizend. De € 99 duizend vrijval komt ten gunste van het resultaat over 2025.

Voor de proceskosten van belastingjaar 2023 is eind boekjaar 2024 een voorziening opgenomen van € 1,326 miljoen. Deze voorziening, met name bedoeld voor beroepszaken, bedraagt ultimo 2025 nog € 675 duizend. Door een verlaging in de te verwachten uitkeringskosten over belastingjaar 2023 wordt de resterende voorziening ter hoogte van € 675 duizend verlaagd naar € 98 duizend. De € 577 duizend vrijval komt ten gunste van het resultaat over 2025.

Tenslotte is eind 2024 een voorziening gecreëerd voor de jaren voorafgaand aan 2023. Deze voorziening van € 31 duizend is ontoereikend gebleken en is overschreden met € 92 duizend. Eind 2025 wordt daarnaast verwacht dat een voorziening ter hoogte van € 27 duizend benodigd is over deze voorgaande jaren. De overschrijding en de nieuwe voorziening zorgen samen voor € 119 duizend aan hogere lasten in boekjaar 2025.

Tot slot is een bedrag van € 18 duizend betaald aan rentevergoeding over heffingsjaar 2025.

Samenvattend kan bovenstaande als volgt worden weergegeven:

Proceskosten BsGW	Begroting	Realisatie	Verschil
Proceskosten heffingsjaar 2025		€ 647.000	
Proceskosten heffingsjaar 2022 en ouder		€ 119.000	
Vrijval voorziening 2024		€ -99.000	
Vrijval voorziening 2023		€ -577.000	
Rentevergoeding over heffingsjaar 2025		€ 18.000	
Totaal	€ 3.506.000	€ 108.000	€ -3.398.000

In de operationele kosten is ook nog sprake van een overschrijding van print-, kopieer- en portokosten (€ 72 duizend overschrijding). Deze overschrijding wordt veroorzaakt doordat een gedeelte van de werkzaamheden is uitbesteed aan externe partijen. Deze hogere kosten worden grotendeels gecompenseerd in de personeelskosten, aangezien voor deze werkzaamheden minder FTE benodigd zijn.

Algemene kosten: € 91 duizend (voordeel)

De onderschrijding op de post algemene kosten wordt met name veroorzaakt doordat de post onvoorzien à € 365 duizend in 2025 niet is aangewend. Daartegenover staan vooral hogere verzekerings- en advieskosten. Deze stijging is met name ontstaan door indexatie van tarieven en meer externe advisering, onder andere met betrekking tot het nieuwe kantoorpand (juridisch, bouwkundig, binnenhuisarchitect).

Bank- en rentekosten: € 164 duizend (voordeel)

De bank- en rentekosten komen lager uit, doordat de werkelijk in rekening gebrachte bankkosten lager uitvallen dan begroot en er geen rentekosten in rekening worden gebracht i.v.m. negatieve rente.

Structurele baten (verschil met begroting)

Overige opbrengsten: € 950 duizend (voordeel)

De overige opbrengsten laten een positief incidenteel resultaat zien. Deze opbrengsten worden vooral veroorzaakt door het project in verband met het nieuwe belastingstelsel voor waterschappen i.c. Waterschap Limburg en specifieke opdrachten voor deelnemers. Ook heeft een klein gedeelte van deze opbrengsten betrekking op de vergoeding voor de werkzaamheden in de Kinderopvangtoeslagaffaire. Het overige verschil met de begroting wordt veroorzaakt door de presentatie van de projecten AHA en Samenwerkingsportaal in de jaarrekening.

4.2.1. Uiteenzetting financiële positie per programma

De jaarrekening omvat het overzicht van baten en lasten plus een uiteenzetting van de financiële positie per programma. In het geval van BsGW betreft dit één programma "Lasten heffing en invordering belastingen".

4.2.2. Wet normering topfunctionarissen (WNT)

De regels voor de (semi)publieke sector zijn vastgelegd in de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT).

Bij BsGW wordt het bestuur (Algemeen Bestuur en Dagelijks Bestuur) beschouwd als topfunctionaris in de zin van de WNT. De governance van BsGW is in 2025 zo ingericht dat het bestuur de beslissingen neemt over aangelegenheden die de gehele organisatie betreffen. De bestuursleden van BsGW zijn niet in dienst bij BsGW en zijn onbezoldigd. De directeur is wel in dienst van BsGW en is verantwoordelijk voor de dagelijkse leiding van BsGW en is in die hoedanigheid een topfunctionaris in de zin van de WNT.

De binnen onze organisatie geïdentificeerde leidinggevende topfunctionarissen met een dienstbetrekking hebben geen dienstbetrekking bij andere WNT-instellingen als leidinggevende topfunctionaris (die zijn aangegaan vanaf 1 januari 2025).

In de volgende tabel is voor 2025 de topfunctionaris van BsGW zijn bezoldiging weergegeven. Daarna is een overzicht opgenomen van de onbezoldigde bestuursleden.

Bezoldiging topfunctionaris	
Gegevens 2025	N.M.J.G. Lebens
Functiegegevens	Directeur
Aanvang en einde functievervulling in 2025	01-01 t/m 31-12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1 fte
Dienstbetrekking?	Ja
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	€ 174.059
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 23.203
<i>Subtotaal</i>	€ 197.262
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 246.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.
Bezoldiging	€ 197.262
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.
Gegevens 2024	N.M.J.G. Lebens
Functiegegevens	Directeur
Aanvang en einde functievervulling in 2024	01-01 t/m 31-12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1 fte
Dienstbetrekking?	Ja
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	€ 167.432
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 23.282
<i>Subtotaal</i>	€ 190.714
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 233.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.
Bezoldiging	€ 190.714

Onbezoldigde bestuursleden Algemeen bestuur (AB) / Dagelijks Bestuur (DB) 2025

Organisatie	Naam	Zitting in	Functie
Gemeente Beek	R. Dirx	AB	Wethouder
Gemeente Beekdaelen	P.L.H.E. Janssen	AB	Wethouder
Gemeente Beesel	M. Derks	AB	Burgemeester
Gemeente Bergen	G.W. Bollen	AB	Wethouder
Gemeente Brunssum	J.L.W. van Dijk	AB	Wethouder
Gemeente Echt-Susteren	G.H.C. Frische	AB/DB	Wethouder
Gemeente Eijsden-Margraten	M.J.G. Gerritsen	AB	Wethouder
Gemeente Gennep	J.A. Van Hulsteijn	AB	Wethouder
Gemeente Gulpen-Wittem	J.E.L.M. Last	AB	Wethouder
Gemeente Heerlen	W. Houben	AB	Wethouder
Gemeente Kerkrade	J.P.M. Paas	AB	Wethouder
Gemeente Landgraaf	C.P.G. Wilbach	AB/DB	Wethouder
Gemeente Leudal	H. van Helden	AB	Wethouder
Gemeente Maasgouw	R.J.J. Cretskens	AB	Wethouder
Gemeente Maastricht	H. Fokke	AB/DB	Wethouder
Gemeente Meerssen	B.P.J. Molling	AB	Wethouder
Gemeente Mook en Middelaar	A. F. Herings	AB	Wethouder
Gemeente Nederweert	J.W. Franssen	AB	Wethouder
Gemeente Peel en Maas	H.P.J. Nijssen	AB	Wethouder
Gemeente Roerdalen	A.C.A.G. Smits	AB/DB	Wethouder
Gemeente Roermond	D.W.H. Franssen	AB	Wethouder
Gemeente Simpelveld	S.C.J. Scheepers	AB	Burgemeester
Gemeente Sittard-Geleen	I. Tillie	AB	Wethouder
Gemeente Stein	J.A.G. Ummels	AB	Wethouder
Gemeente Vaals	J.P.M.H. Kompier	AB	Wethouder
Gemeente Valkenburg	N.J.M.M. Dauven	AB	Wethouder
Gemeente Venlo	F.P.M. Schatorjé	AB/DB	Wethouder
Gemeente Voerendaal	R.B.M. Braun	AB/DB	Wethouder
Gemeente Weert	T.J.J. van Gemert	AB	Wethouder
Waterschap Limburg	M.A.M. Breugelmans	AB/DB	DB-Lid
Uit het bestuur			
Gemeente Beek	R. Dieren	AB	Wethouder
Gemeente Beesel	C.N.A. Nijkerken - de Haan	AB	Burgemeester
Gemeente Heerlen	M.E.E. de Beer	AB	Wethouder
Gemeente Sittard-Geleen	J.G.L.M. Bühler	AB	Wethouder

4.2.3. Rechtmatigheidsverantwoording

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het Dagelijks Bestuur toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door het Algemeen Bestuur vastgestelde kaders zoals de begroting en de verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderinggrondslagen in de jaarrekening is het door het Algemeen Bestuur op 17 december 2025 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het Algemeen Bestuur bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 487.841. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025.

Bevinding

Het Dagelijks Bestuur stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen € 186.974 bedraagt. Dit is lager dan de daarvoor gestelde grens van € 487.841.

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met het Algemeen Bestuur aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid. In deze paragraaf heeft het Dagelijks Bestuur ook beschreven welke actie zij onderneemt om vermelde afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

4.2.4. Resultaatbestemming

De bestemming van het positief resultaat van € 4,526 miljoen over 2025 wordt 25 juni 2026 vastgesteld door het Algemeen Bestuur.

4.2.5. Gerealiseerde baten en lasten per taakveld (x € 1.000,-)

Nr.	Naam taakveld	Lasten 2025	Baten 2025
0.10	Mutaties reserves	517	572
0.11	Resultaat rekening van baten en lasten	4.581	-
0.40	Ondersteuning organisatie (overhead)	9.987	-
0.50	Treasury	1	2
0.64	Belastingen overig	14.959	-
0.80	Overige baten en lasten	-	29.472
		30.045	30.045

Voor de diverse belastingsoorten zijn in de BBV-voorschriften verschillende taakvelden toegekend. Voor BsGW is het in praktische zin niet mogelijk om de baten en lasten over deze diverse taakvelden toe te rekenen. In dat kader is ervoor gekozen om de baten en lasten die direct zijn toe te rekenen aan belastingen integraal te verantwoorden onder het taakveld 0.64 Belastingen overig.

De door de BBV voorgeschreven beleidsindicatoren zijn niet van toepassing op bovenstaande taakvelden en op BsGW.

5. Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Aan: het Algemeen Bestuur van BsGW Belastingssamenwerking Gemeenten en Waterschappen

Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening 2025

Hiervoor verwijzen we naar de op de navolgende pagina's opgenomen controleverklaring.

CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

Aan: het algemeen bestuur van Belastingssamenwerking Gemeenten en Waterschappen Limburg

Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening 2025**Ons oordeel**

Wij hebben de jaarrekening 2025 van Belastingssamenwerking Gemeenten en Waterschappen Limburg te Roermond gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de in het jaardocument opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2025 en van het vermogen van Belastingssamenwerking Gemeenten en Waterschappen Limburg op 31 december 2025 alsmede van de financiële rechtmatigheid over 2025 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV), de begroting en de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder gemeentelijke verordeningen, opgenomen bepalingen zoals opgenomen in het normenkader behorende bij het controleprotocol 2025 jaarrekening Belastingssamenwerking Gemeenten en Waterschappen Limburg (BsGW).

De jaarrekening bestaat uit:

1. het overzicht van baten en lasten over 2025;
2. de balans per 31 december 2025;
3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen;
4. de rechtmatigheidsverantwoording over 2025; en
5. de bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), het controleprotocol 2025 jaarrekening Belastingssamenwerking Gemeenten en Waterschappen Limburg (BsGW) en het Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2025 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van Belastingssamenwerking Gemeenten en Waterschappen Limburg zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikte is als basis voor ons oordeel.

Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 487.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt 2% van de totale lasten exclusief de toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 en 3 Bado.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT 2025. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met het algemeen bestuur overeengekomen dat wij aan het algemeen bestuur tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven de € 487.000 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve, of WNT-redenen relevant zijn.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2025 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6 sub a WNT en artikel 5 lid 1 sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen andere informatie

De jaarstukken omvatten andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur voor de jaarrekening

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken van de jaarrekening en getrouw weergeven van de grootte en samenstelling van de baten en lasten over 2025 en van het vermogen op 31 december 2025 alsmede van de financiële rechtmatigheid over 2025 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV), de begroting en de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder gemeentelijke verordeningen, opgenomen bepalingen zoals opgenomen in het normenkader behorende bij het controleprotocol 2025 jaarrekening Belastingensamenwerking Gemeenten en Waterschappen Limburg (BsGW).

In dit kader is het dagelijks bestuur tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het dagelijks bestuur de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen en afwegen of de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het dagelijks bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan of de financiële risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor het vaststellen van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid en het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeenschappelijke regeling.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, het controleprotocol 2025 jaarrekening Belastingssamenwerking Gemeenten en Waterschappen Limburg (BsGW), het Controleprotocol WNT 2025, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

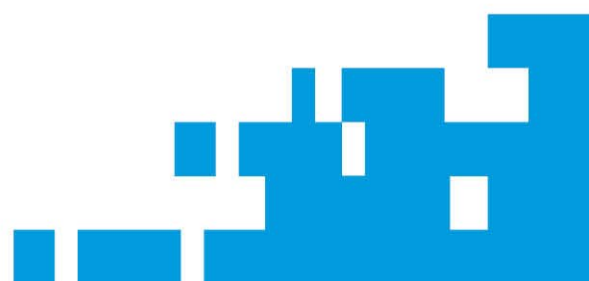
- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fraude of fouten, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het dagelijks bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het dagelijks bestuur gehanteerde veronderstellingen aanvaardbaar zijn inzake de afweging dat de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan omtrent de financiële positie. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen echter van materiële betekenis zijn voor de financiële positie van de gemeenschappelijke regeling;

- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Wij communiceren met het algemeen bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Heerlen, 9 april 2026
RSM Netherlands Accountants N.V.

drs. S.J.M. Prevoo RA





Accountantsverslag 2025
BsGW

9 april 2026

Aan het algemeen bestuur van
Belastingssamenwerking Gemeenten en Waterschappen Limburg
Kerkeveldlaan 2
6042 JZ Roermond

Betreft: accountantsverslag 2025

Geachte leden van het algemeen bestuur,

U hebt ons opdracht gegeven de jaarrekening 2025, welke onder verantwoordelijkheid van het dagelijks bestuur is opgesteld, te controleren. Onze belangrijkste bevindingen voortvloeiend uit de door ons uitgevoerde werkzaamheden vindt u in het accountantsverslag bij deze brief.

Onderdelen en reikwijdte accountantsverslag

Dit verslag vat onze belangrijkste bevindingen vanuit onze accountantscontrole samen. Daarnaast gaan wij nader in op een aantal formele aspecten die samenhangen met onze controlewerkzaamheden. Onze bevindingen vloeien voort uit onze werkzaamheden als onderbouwing van ons oordeel. Deze werkzaamheden zijn gericht op het uitbrengen van een controleverklaring als resultaat van de controle van de jaarrekening en zijn derhalve niet primair gericht op het onderkennen van alle aandachtspunten in de administratieve organisatie en interne beheersing, inclusief de procedures die zijn gericht op de betrouwbaarheid en de continuïteit van de geautomatiseerde informatiesystemen. Verder is onze controle niet specifiek gericht op het ontdekken van mogelijke onregelmatigheden, waaronder fraude. Hadden wij een specifiek onderzoek ingesteld, dan waren ons mogelijk aanvullende zaken ter kennis gekomen die wij zouden hebben gerapporteerd.

Wij streven ernaar om belangrijke tekortkomingen of aandachtspunten niet op zichzelf maar altijd met een passende oplossingsrichting aan u te rapporteren. Uiteraard zijn wij bereid om u verder te begeleiden in het realiseren van oplossingen rondom belangrijke aanbevelingen of aandachtspunten.

Tot slot

Wij vertrouwen erop u hiermee van dienst te zijn geweest. Mocht u op enig moment nog nadere vragen hebben over de inhoud van dit verslag, neem dan gerust contact met ons op.

Met vriendelijke groet,
RSM Netherlands Accountants N.V.

drs. S.J.M. Prevoo RA

THE POWER OF BEING UNDERSTOOD
ASSURANCE | TAX | CONSULTING

RSM Netherlands Accountants N.V. is een onafhankelijk lid van het RSM netwerk en handelt onder de naam RSM. RSM is de handelsnaam van elk bij het RSM netwerk aangesloten kantoor. Het RSM netwerk is een samenwerkingsverband van onafhankelijke accountants- en advieskantoren, die ieder voor eigen verantwoordelijkheid werken. Het RSM netwerk bestaat in geen enkel rechtsgebied als afzonderlijke rechtspersoon. RSM Netherlands Accountants N.V. is ingeschreven bij de Kamer van Koophandel onder 34255759.



Inhoud

1. Samenvatting	4
Controleverklaring Goedkeurings- en rapporteringstoleranties Evaluatie van ongecorrigeerde controleverschillen	
2. Belangrijkste controlebevindingen	7
Overige bevindingen Wet normering topinkomens (WNT) Werkzaamheden en bevindingen ten aanzien van geïdentificeerde significante risico's	
3. Analyse van de jaarrekening	11
Ontwikkeling van balansverhoudingen Resultaat verslagperiode en financiële positie Weerstandsvermogen	
4. Overige elementen	15
Frauderisicofactoren Geautomatiseerde gegevensverwerking Naleving van wet- en regelgeving Onafhankelijkheid Financiële rechtmatigheid	

1. Samenvatting

Controleverklaring

De strekking van de controleverklaring is goedkeurend.

De strekking van de controleverklaring bij de jaarrekening 2025 is goedkeurend. Deze jaarrekening is opgesteld in overeenstemming met het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV).

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), het controleprotocol 2025 jaarrekening Belastingssamenwerking Gemeenten en Waterschappen Limburg (BsGW) en het Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2025 vallen.

Goedkeurings- en rapporteringstoleranties

De goedkeurings-tolerantie is gebaseerd op de werkelijke lasten. De rapporterings-tolerantie is overeenkomstig het controleprotocol.

Fouten en onzekerheden worden als materieel beschouwd indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van de financiële overzichten nemen. Onze werkzaamheden zijn erop gericht een redelijke mate van zekerheid te verschaffen dat fouten en onzekerheden die het door ons vastgestelde materialiteitsniveau te boven gaan of die kwalitatief materieel zijn, tijdens de accountantscontrole worden gesignaleerd. Op grond van het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) stelt het algemeen bestuur de goedkeuringstolerantie (materialiteit) en rapporteringstolerantie vast die de accountant bij de jaarrekeningcontrole dient te hanteren.

In 2025 is een wijziging doorgevoerd in het Bado, waarbij de voorgeschreven (maximale) goedkeuringstolerantie is aangepast. Concreet heeft dit tot gevolg dat fouten en onzekerheden vanuit de voorgeschreven toleranties niet meer separaat worden gewogen. Vanaf verantwoordingsjaar 2025 is sprake van één goedkeuringstolerantie voor fouten en onzekerheden gezamenlijk, waarbij deze is gemaximeerd op 2% van de totale lasten, exclusief toevoegingen aan reserves.

De door ons gehanteerde goedkeuringstolerantie is gebaseerd op de werkelijke lasten exclusief de toevoegingen aan de reserves en is berekend op grond van de bepalingen in het controleprotocol 2025 jaarrekening Belastingssamenwerking Gemeenten en Waterschappen Limburg (BsGW). De rapporteringstolerantie is eveneens in het controleprotocol voorgeschreven.

De door ons gehanteerde toleranties, naar beneden afgerond op duizendtallen, zijn als volgt:

	Goedkeuringstolerantie		Rapporteringstolerantie
Fouten en onzekerheden	2% van de totale lasten (excl. toevoegingen aan reserves)	€ 487.000	€ 487.000

Aanvullend wordt vermeld dat een geconstateerde afwijking die kwalitatief relevant is, terwijl deze de rapporteringstolerantie niet overstijgt, in voorkomende gevallen ook wordt gerapporteerd.

Evaluatie van ongecorrigeerde controleverschillen

Onderstaand zijn de fouten en onzekerheden die de rapporteringstolerantie overschrijden schematisch weergegeven. Zoals uit onderstaand overzicht blijkt, is er geen sprake van ongecorrigeerde controleverschillen.

Uit hoofde van volledigheid en zorgvuldigheid vermelden wij dat onze controle met een hoge mate, maar geen absolute mate, van zekerheid is uitgevoerd, waardoor het mogelijk is dat tijdens onze controle niet alle fouten ontdekt worden.

Er is geen sprake van ongecorrigeerde controleverschillen.

Overzicht fouten en onzekerheden	
Fouten	€
N.v.t.	-
Totaalbedrag fouten	-
Onzekerheden	€
N.v.t.	-
Totaalbedrag onzekerheden	-
Totaalbedrag ongecorrigeerde fouten en onzekerheden	-

2. Belangrijkste controlebevindingen

Er zijn twee opdrachten geconstateerd voor een bedrag van in totaal € 187.000, waarbij sprake is van een aanbestedings-onrechtmatigheid.

Wij adviseren bij toenemende verlofsaldi, inclusief het saldo verlofsparen, de fiscale vereisten te monitoren.

Overige bevindingen

Onrechtmatigheden in aanbestedingen

In het kader van de geldende aanbestedingsregels hebben wij op basis van onze controlewerkzaamheden 2 afwijkingen met een gezamenlijke omvang aan lasten in 2025 van € 187.000 geconstateerd. De afwijkingen hebben volledig betrekking op opdrachten die vorig jaar ook reeds als onrechtmatig zijn aangemerkt en waarbij het volgens de organisatie niet wenselijk is om de lopende overeenkomsten vroegtijdig open te breken.

Maximale belastingvrije opbouw van verlofrechten

BsGW biedt haar medewerkers in lijn met de van toepassing zijnde CAO de mogelijkheid tot verlofsparen. Door middel van verlofsparen kunnen werknemers verlofuren sparen om de verlofuren op een later moment aaneengesloten of langdurig op te nemen, terwijl het salaris wordt doorbetaald. Het betreft daarmee het sparen van tijd, te weten doorbetaalde vrije uren, en niet om het sparen van geld in de vorm van verlofuren. Omdat hierdoor sprake is van een verplichting tegenover medewerkers die niet van gemiddeld gelijkblijvend niveau is, heeft BsGW – in overeenstemming met de verslaggevingsregels – hiervoor een voorziening gevormd. Wij hebben de uitgangspunten onderliggend aan deze voorziening, te weten de door medewerkers voor verlofsparen aangemerkte verlofuren en de van toepassing zijnde uurtarieven, getoetst aan de hand van onderliggende documentatie. Op basis van deze werkzaamheden concluderen wij dat de voorziening getrouw is verantwoord.

Op basis van de overzichten onderliggend aan deze voorziening stellen wij vast dat een aantal medewerkers reeds meer dan 1.000 verlofuren hebben gespaard in het kader van verlofsparen. Hoewel er nog ruimte bestaat in relatie tot het maximum aantal te sparen verlofuren (3.600 uur), willen wij reeds tijdig wijzen op mogelijke loonbelastingrisico's die zich toekomstig kunnen voordoen. In dit kader vermelden wij dat de Loonbelastingwet een maximum stelt aan het onbelast opbouwen van verlofsaldi tot 100 maal de totale werkbare uren op weekbasis. Indien het totaal opgebouwde verlof voor een medewerker dit saldo overstijgt is de verlofopbouw boven dit saldo belast. Wij adviseren bij toenemende verlofsaldi deze fiscale vereisten te monitoren en medewerkers in voorkomende gevallen tijdig op mogelijke fiscale consequenties te wijzen.

Wij adviseren de registratiemogelijkheden inzake beroepen in de applicatie uit te breiden en een chronologische procedure in te richten waarin interne beheersingsmaatregelen, zoals vaste controlemomenten zijn verweven.

Versterking van de registratie van beroepen

Ter controle van de voorziening proceskosten hebben wij de uitgangspunten onderliggend aan deze voorziening getoetst. Zo hebben wij de aantallen ontvangen en afgehandelde bezwaren en beroepen aangesloten met de onderliggende registraties, de kosten per bezwaar en beroep aangesloten met de tarieven en factor (punten) die volgens de actuele regelgeving gelden en hebben de slagingskans gebaseerd op de historische slagingskans van bezwaren en beroepen uitgaande van de ervaringscijfers over een periode van meer dan 10 jaar. Een belangrijk uitgangspunt betreft het geregistreerde aantal ontvangen en afgehandelde bezwaren en beroepen. Op basis van onze controlewerkzaamheden hebben wij de inschatting van de voorziening proceskosten betrouwbaar bevonden.

Bij de uitvoering van onze controlewerkzaamheden hebben wij vastgesteld dat de voorziening met betrekking tot de uitkeringskosten inzake beroepen wordt gevoed vanuit Excel-registraties van lopende beroepen. Hoewel beroepen worden vastgelegd in een applicatie, biedt de applicatie momenteel niet voldoende mogelijkheden om alle benodigde gegevens omtrent beroepen te registreren, hetgeen onder andere voor de bepaling van de voorziening noodzakelijk is. Het aanvullend in Excel registreren van beroepen betreft een dubbele handeling, hetgeen arbeidsintensief en bewerkelijk is. Om de van toepassing zijnde werkwijze verder te versterken adviseren wij om de mogelijkheden omtrent de primaire registraties inzake beroepen in de applicatie uit te breiden. Vorenstaande met als doel dat registraties en het daarbij behorende proces volgens een vaste (chronologische) procedure met daarbij behorende vaste controlemomenten verloopt. Daarnaast biedt dit de mogelijkheid om diverse rapportages beschikbaar te maken die te allen tijde actueel en zonder bewerkingen kunnen worden gegenereerd.

Wet normering topinkomens (WNT)

Als onderdeel van de jaarrekeningcontrole hebben wij de in de jaarrekening opgenomen WNT-verantwoording gecontroleerd. Wij melden dat wij geen tekortkomingen of afwijkingen in de WNT-verantwoording hebben geconstateerd.

Wij wijzen u voorts op het feit dat de verplichting geldt om de WNT-verantwoording openbaar toegankelijk op internet te publiceren voor een periode van tenminste zeven jaar, als onderdeel van de jaarrekening of desgewenst als apart document. De gegevens moeten vrij toegankelijk zijn en eenvoudig te vinden zijn.

Wij hebben geen tekortkomingen geconstateerd ten aanzien van de verantwoording in het kader van de WNT.

Werkzaamheden en bevindingen ten aanzien van geïdentificeerde significante risico's

Als onderdeel van de planning van de jaarrekeningcontrole hebben wij een risicoanalyse uitgevoerd, waarbij wij significante jaarrekeningrisico's hebben geïdentificeerd. Significante jaarrekeningrisico's betreffen door ons geïdentificeerde risico's waar tijdens de jaarrekeningcontrole bijzondere aandacht aan wordt geschonken. In onderstaande overzichten rapporteren wij over de werkzaamheden die wij ten aanzien van deze significante risico's hebben verricht, alsmede de hieruit voortvloeiende bevindingen.

Doorbreking van de interne beheersing door de leiding van de organisatie



Geïdentificeerde significant risico

Het management bevindt zich in een unieke positie om fraude te plegen, omdat het in staat is de administratieve vastleggingen te manipuleren en frauduleuze financiële overzichten op te stellen. Dit betreft een vanuit de regelgeving verplicht gesteld frauderisico. Wij onderkennen het significant risico hoofdzakelijk ten aanzien van memoriaalboekingen gericht op verschuivingen tussen taakvelden/programma's. Omdat het risico zich op programmaniveau voordoet onderkennen wij het risico op het verschuiven tussen programma's op het niveau van het management. Anderzijds onderkennen wij een risico ten aanzien van het onterecht onttrekken van activa aan de organisatie, gezien de inherent gevoelige aard van liquide middelen.



Werkzaamheden

Wij hebben inzicht verkregen in de gehanteerde dagboeken, alsmede de aard van de journalisering die op deze dagboeken plaatsvinden. Tevens hebben wij de in het verantwoordingsjaar doorgevoerde memoriaalboekingen onderzocht, waarbij wij specifiek aandacht hebben besteed aan correcties die tussen programma's hebben plaatsgevonden. Tevens hebben wij een controle uitgevoerd op in 2026 verantwoorde lasten om te controleren of deze daadwerkelijk geen betrekking hebben op verantwoordingsjaar 2025. Ten aanzien van de uitgaande betalingen hebben wij controlewerkzaamheden uitgevoerd, waarbij wij onder andere hebben gecontroleerd of wijzigingen in bankrekeningnummers in overeenstemming zijn met het feitelijke bankrekeningnummer van de crediteur.



Bevindingen

Op basis van de hierboven beschreven uitgevoerde controlewerkzaamheden hebben wij geen openbaring van het door ons geïdentificeerde risico op doorbreking van de interne beheersing door de leiding van de organisatie geconstateerd.

Aanbestedingsrechtmatigheid



Geïdentificeerde significant risico

Gemeenschappelijke regelingen doen zaken met een omvangrijk aantal leveranciers. Het risico bestaat dat de van toepassing zijnde aanbestedingsregels niet worden nageleefd om opdrachten onterecht aan bevoordeelde partijen te kunnen gunnen, hetgeen tot onrechtmatige besteding van middelen leidt.



Werkzaamheden

Wij hebben inzicht verkregen in het proces dat BsGW heeft ingericht om te waarborgen dat de organisatie aangaande haar bestedingen voldoet aan de van toepassing zijnde aanbestedingsregels. Voorts hebben wij zelfstandig een zogeheten spendanalyse uitgevoerd op de cumulatieve bestedingen over de afgelopen 4 jaar om te identificeren welke opdrachten de van toepassing zijnde drempelwaarde overschrijden. Door middel van deelwaarnemingen hebben wij diverse opdrachten geselecteerd waarvoor wij aansluiting hebben gezocht met de onderliggende documentatie om vast te stellen dat voor de opdrachten die de van toepassing zijnde drempelwaarde overschrijden de juiste procedure is gevolgd.



Bevindingen

Wij hebben door middel van interviews en het uitvoeren van een lijncontrole voldoende inzicht verkregen in het door BsGW gehanteerde aanbestedingsproces. Op basis van de uitgevoerde gegevensgerichte controlewerkzaamheden hebben wij voldoende onderbouwing verkregen voor de geselecteerde opdrachten. Wij hebben twee afwijkingen geconstateerd ten aanzien van het voldoen aan de aanbestedingsregels voor in totaal € 187.000. Deze aanbestedingsonrechtmatigheden zijn reeds toegelicht als onderdeel van de eerder benoemde overige bevindingen.

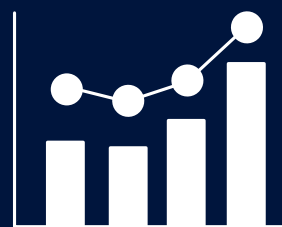
3. Analyse van de jaarrekening

Cijfermatige ontwikkeling van balansverhoudingen



Vaste activa	+
Vlottende activa	-
Eigen vermogen	+
Voorzieningen	-
Langlopende schulden	-
Kortlopende schulden	+

Resultaat boekjaar



+ € 4.526.000

Cijfermatige ontwikkeling kengetallen

Solvabiliteit	+
Netto schuldquote	+
Structurele exploitatieruimte	-

Ontwikkeling weerstands-factor



Ontwikkeling van balansverhoudingen

Waar de staat van baten en lasten de financiële impact van de activiteiten in het boekjaar weergeeft, zowel begroot als gerealiseerd, geeft de ontwikkeling van balansverhoudingen inzicht in de vermogenspositie van BsGW en de wijze waarop de activa van uw organisatie zijn gefinancierd. Wij behandelen in de navolgende alinea's de belangrijkste balansmutaties in 2025.

De daling in de uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar is zichtbaar in een daling van de vorderingen op openbare lichamen die het gevolg is van een per ultimo 2024 nog te ontvangen bedrag inzake het aanvullen van het weerstandsvermogen. Hiervan is per balansdatum 2025 geen sprake meer. Tevens is sprake van een daling in de uitzettingen in 's Rijks Schatkist. Deze laatste betreft een momentopname en is gerelateerd aan de ontvangen van belastingopbrengsten en doorbetalingen aan deelnemers van BsGW.

De overlopende activa dalen ten opzichte van 2024. Vorenstaande is hoofdzakelijk het gevolg van de incidentele stijging van deze post in 2024, vanwege de vordering voor niet aan aanslagen toerekenbare bedragen inzake oude jaren die per 31 december 2024 onder deze post was opgenomen.

De voorzieningen dalen sterk als gevolg van een afname van de voorziening proceskosten, hetgeen het gevolg is van een afname in het aantal bezwaren en beroepen. Dit ligt in lijn met de landelijke ontwikkelingen dat ten opzichte van met name het jaar 2023 aanmerkelijk minder bezwaren worden aangetekend door ncnp-bedrijven.

De vaste schulden dalen als gevolg van de reguliere aflossingen gedurende het jaar op langlopende leningen.

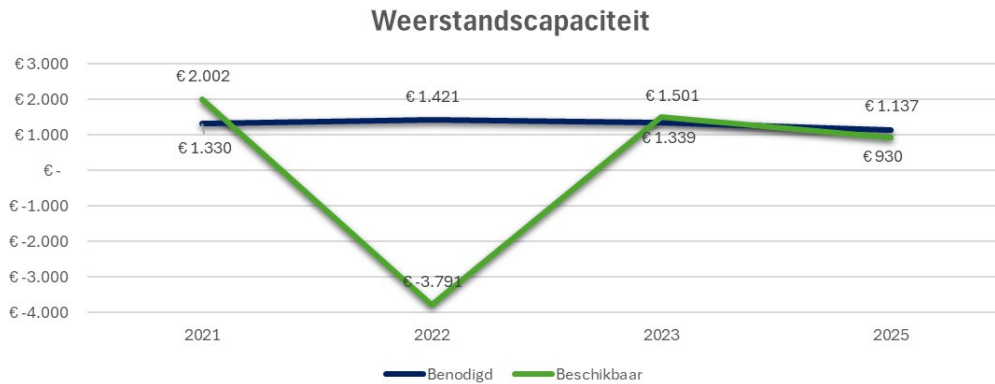
De daling in de netto-vlottende schulden is enerzijds het gevolg van het feit dat de te betalen loonheffingen en pensioenen vóór balansdatum gereed zijn gezet in een betaalbestand, waardoor deze op een tussenrekening zijn gepresenteerd onder de overlopende passiva. Vorenstaande verklaart ook de stijging in de overlopende passiva. Daarnaast dalen de netto-vlottende schulden vanwege het feit dat het laatste afdrachtmoment aan de deelnemers van BsGW later heeft plaatsgevonden.

Resultaat boekjaar en financiële positie

In het kader van transparantie van de mutatie van de financiële positie van BsGW, vinden wij het van belang om naast het jaarrekeningresultaat de mutatie in het vermogen te duiden. Het jaarresultaat 2025 bedraagt € 4.526.000 positief. Daarnaast is van het jaarresultaat 2024 een bedrag ter grootte van € 3.206.000 in 2025 verrekend met de deelnemers en is voorts per saldo gedurende 2025 een bedrag van € 16.000 ten gunste van het resultaat onttrokken aan reserves. Vorenstaande betekent dat het eigen vermogen van BsGW in 2025 met een bedrag van € 1.304.000 is toegenomen tot € 6.528.000 per 31 december 2025.

Ontwikkeling financiële positie				
	Algemene reserve	Bestemmingsreserves	Resultaat boekjaar	Totaal vermogen
	€ x 1.000	€ x 1.000	€ x 1.000	€ x 1.000
Saldo per 1 januari 2025	1.501	0	3.723	5.224
Resultaatbestemming 2024	0	517	-3.723	-3.206
Toevoegingen aan reserves	0	555	0	555
Onttrekkingen aan reserves	-571	0	0	-571
Resultaat 2025	0	0	4.526	4.526
Saldo per 31 december 2025	930	1.072	4.526	6.528

Weerstandsvermogen



De financiële positie van BsGW wordt mede tot uitdrukking gebracht in het weerstandsvermogen. Het weerstandsvermogen laat zien in hoeverre BsGW in staat is financiële tegenvallers op te vangen en toont daarmee de financiële weerbaarheid van de organisatie. In deze paragraaf staat de analyse van het weerstandsvermogen zoals opgenomen in de programmarekening centraal.

Het weerstandsvermogen bestaat uit de relatie tussen de beschikbare weerstandscapaciteit en de benodigde weerstandscapaciteit op basis van de ingeschatte risico's; deze wordt uitgedrukt in de weerstandsfactor. De hieruit voortvloeiende weerstandsfactor, uitgaande van de beschikbare incidentele weerstandscapaciteit van BsGW bedraagt 0,8 (2024: 1,1), waarmee deze onvoldoende is om alle geïdentificeerde risico's op te kunnen vangen. De weerstandsfactor daalt ten opzichte van voorgaand jaar omdat de algemene reserve als gevolg van een terugbetaling aan de deelnemers daalt. In de gepresenteerde weerstandsfactor is geen rekening gehouden met de bestemming van het over 2025 gerealiseerde resultaat. De reden hiervoor is gelegen in het feit dat het algemeen bestuur in 2026 een besluit neemt over de bestemming van het resultaat. Volledigheidshalve vermelden wij dat de daling in het weerstandsvermogen in 2023 het gevolg is van de correctie inzake het project OOP en als incidenteel is aan te merken.

4. Overige elementen

Frauderisicofactoren

De primaire verantwoordelijkheid voor het voorkomen en detecteren van fraude berust bij het dagelijks bestuur – en via deze bij de directie – van BsGW. Deze verantwoordelijkheid betreft ook het onderhouden van een zodanige interne beheersing om het opmaken van de jaarrekening mogelijk te maken zonder dat deze afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fraude of van fouten. Onze controle is opgezet om een redelijke mate van zekerheid te verkrijgen dat de jaarrekening als geheel geen afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fraude of fouten, maar richt zich niet specifiek op het ontdekken van fraude.

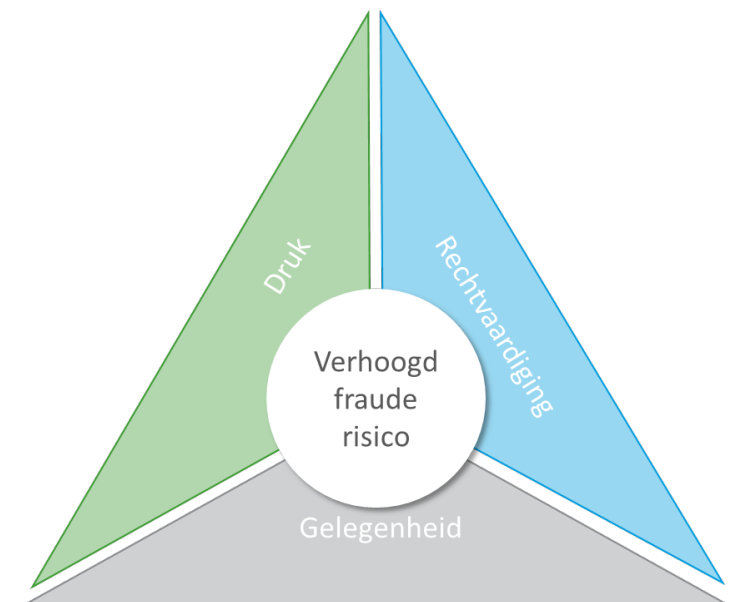
Van de directie hebben wij de bevestiging ontvangen dat er geen onregelmatigheden zijn geconstateerd waarbij directie of werknemers die een belangrijke rol spelen bij de maatregelen van interne beheersing zijn betrokken. Noch heeft de directie materiële onregelmatigheden geconstateerd als gevolg van doen of nalaten door anderen binnen de organisatie.

Tevens hebben wij werkzaamheden uitgevoerd die gericht waren op het risico van het ‘omzeilen’ van de interne beheersingsmaatregelen door de leiding van de organisatie. Wij hebben specifieke controles uitgevoerd op:

- de memoriaalboekingen die in uw administratie zijn gemaakt, specifiek gericht op het verschuiven van baten en lasten tussen programma’s c.q. taakvelden, dan wel het verschuiven van lasten naar een volgend boekjaar; hiervan hebben wij onderzocht of deze aanvaardbaar zijn;
- de schattingen; deze hebben wij getoetst op tendenties; en
- significante ongebruikelijke transacties; wij hebben onderzocht of er indicatie bestaat voor ongebruikelijke transacties.

Hoewel wij een professioneel kritische houding hebben ten opzichte van risico’s van fraude in de jaarrekening, willen wij opmerken dat onze controle niet specifiek is gericht op het ontdekken hiervan. Tijdens de uitvoering van onze controle van de jaarrekening 2025 zijn geen specifieke aanwijzingen voor fraude of vermoedens van fraude gebleken.

Uit hoofde van de jaarrekeningcontrole hebben wij geen indicaties van fraude of ongeregelheden.



Geautomatiseerde gegevensverwerking

Wij zijn op grond van artikel 2:393 lid 4 BW verplicht melding te maken van onze bevindingen met betrekking tot de betrouwbaarheid en continuïteit van uw geautomatiseerde gegevensverwerking. Bij het uitvoeren van de controle zijn in dit opzicht geen acute bevindingen naar voren gekomen die aan u moeten worden gemeld.

Naleving van wet- en regelgeving

Wij hebben geen kennis van te rapporteren omstandigheden in verband met niet-naleving van wet- en regelgeving.

Onafhankelijkheid

Objectiviteit is naast vakbekwaamheid en zorgvuldigheid één van de pijlers van onze beroepsuitoefening. Onder meer door onze onafhankelijke positie geven wij invulling aan het fundamentele beginsel objectiviteit. Nederlands recht, waaronder de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO), vereist daarom dat wij onafhankelijk zijn ten opzichte van onze controlecliënten. Binnen RSM Netherlands Accountants N.V. (hierna: RSM) kennen wij aantal waarborgen dat specifiek is opgezet om onze onafhankelijkheid te borgen. Periodiek wordt door ons de naleving van interne en externe onafhankelijkheidsvoorschriften en de daarbij behorende waarborgen beoordeeld. Daarnaast moeten onze professionals jaarlijks, alsmede per individuele opdracht, hun onafhankelijkheid schriftelijk bevestigen.

RSM is onafhankelijk van BsGW en, voor zover bij ons bekend, heeft er zich geen inbreuk voorgedaan op de van toepassing zijnde regels en het beleid ten aanzien van onafhankelijkheid. Ons zijn geen relaties bekend tussen RSM en haar zuster- en/of dochterondernemingen en de member firms van RSM International en BsGW, die naar ons professioneel oordeel mogelijk van invloed kunnen zijn op onze onafhankelijkheid. Wij hebben, voor zover van toepassing, de aard van de door ons uitgevoerde non-assurance dienstverlening geëvalueerd en geconcludeerd dat er geen sprake is van werkzaamheden die niet zijn toegestaan op basis van de van toepassing zijnde onafhankelijkheidsregels.

Er is geen bedreiging geconstateerd ten aanzien van de onafhankelijkheid van RSM jegens BsGW.

Financiële rechtmatigheid

Het begrip financiële rechtmatigheid is concreet gemaakt met behulp van negen criteria. In de jaarrekening legt het dagelijks bestuur verantwoording af over alle negen criteria van rechtmatigheid. De eerste zes criteria, die betrekking hebben op getrouwheid en óók onderdeel zijn van rechtmatigheid, komen tot uitdrukking in de balans en het overzicht van baten en lasten. De drie specifieke rechtmatigheidscriteria, te weten het begrotingscriterium, het voorwaardencriterium en het misbruik en oneigenlijk gebruik-criterium komen tot uitdrukking in de rechtmatigheidsverantwoording.

Van de 9 van toepassing zijnde rechtmatigheids-criteria, komen 3 rechtmatigheids-criteria tot uitdrukking in de rechtmatigheids-verantwoording.

criterium	Afgedekt door
Calculatiecriterium	Balans en overzicht van baten en lasten
Valuteringscriterium	
Adresseringscriterium	
Volledigheidscriterium	
Aanvaardbaarheidscriterium	
Leveringscriterium	
Begrotingscriterium	Rechtmatigheidsverantwoording
Voorwaardencriterium	
Misbruik en oneigenlijk gebruik-criterium	

Ter verduidelijk zijn op de navolgende pagina's de kaders voor de rechtmatigheidscriteria verband houdende met de rechtmatigheids-verantwoording, alsmede de toepassing daarvan voor BsGW, toegelicht.

Normenkader

In samenhang met het controleprotocol stelt het algemeen bestuur jaarlijks het normenkader vast, welke de externe en interne regelgeving bevat op basis waarvan de financiële rechtmatigheid wordt bepaald van de acties gedurende het boekjaar.

Het normenkader is geactualiseerd. Het algemeen bestuur heeft het normenkader als onderdeel van het controleprotocol 2025 jaarrekening Belasting Samenwerking Gemeenten en Waterschappen Limburg (BsGW) vastgesteld. Het normenkader is niet door een onafhankelijke derde getoetst op volledigheid. De volledigheid van het normenkader is de verantwoordelijkheid van BsGW.

Verantwoordings- en rapportagegrens

Op basis van de 212-verordening en het controleprotocol heeft het algemeen bestuur de verantwoordings- en rapportagegrens bepaald. De verantwoordingsgrens wordt voor de rechtmatigheidsverantwoording als grenswaarde gehanteerd om een conclusie te trekken of de verantwoorde baten en lasten in de jaarrekening, alsmede de balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen. De rapporteringgrens bepaalt boven welk bedrag het dagelijks bestuur in de paragraaf bedrijfsvoering afwijkingen dient te rapporteren aan het algemeen bestuur.

De voor de rechtmatigheidsverantwoording gehanteerde verantwoordingsgrens is vastgesteld op 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan reserves, zijnde € 487.000. De rapportagegrens is vastgesteld op € 487.000.

Begrotingsrechtmatigheid

De toe te passen normen voor het begrotingscriterium zijn vastgelegd in de gemeentewet en moeten door het algemeen bestuur zelf nader worden ingevuld. Deze nadere invulling heeft plaatsgevonden middels de zogenaamde 212-verordening. Het systeem van budgetbeheer en -bewaking moet waarborgen dat baten en lasten, alsmede balansmutaties binnen de door het algemeen bestuur gestelde begrotingskaders blijven en dat significante wijzigingen tijdig aan het algemeen bestuur worden gemeld. Hierdoor kan tijdig een besluit worden genomen door het algemeen bestuur en wordt voorkomen dat het risico wordt gelopen op inbreuk op het budgetrecht van het algemeen bestuur.

Wij hebben vastgesteld dat er geen begrotingsoverschrijdingen op de lasten bestaan.

Voorwaardencriterium

De toetsing op de naleving van de wet- en regelgeving is primair een verantwoordelijkheid van BsGW. De van toepassing zijnde wet- en regelgeving is inzichtelijk gemaakt in het normenkader behorend bij het controleprotocol.

Door middel van onze controle op de beheersorganisatie, in combinatie met de door ons uitgevoerde gegevensgerichte controlewerkzaamheden, hebben wij vastgesteld dat uitgaande van de door het algemeen bestuur vastgestelde verantwoordingsgrens aan de diverse gestelde voorwaarden wordt voldaan. Er zijn aanbestedingsonrechtmatigheden geconstateerd voor in totaal € 187.000.

Misbruik en oneigenlijk gebruik criterium

In de externe en interne regelgeving zijn diverse bepalingen opgenomen die erop zijn gericht om misbruik en oneigenlijk gebruik te voorkomen. BsGW heeft de toets op het misbruik en oneigenlijk gebruik opgenomen in haar interne controlewerkzaamheden ten aanzien van de verschillende processen.

De uitkomst van de toets heeft niet geleid tot bevindingen die invloed hebben op de financiële rechtmatigheid van baten en lasten en balansmutaties. Wij hebben desgevraagd geen signalen vanuit de organisatie ontvangen die wijzen op misbruik en oneigenlijk gebruik.

RSM Netherlands Accountants N.V.

Bekkerweg 10
Postbus 6005
6401 SB Heerlen
T 045 405 5555
rsmnl.com

RSM Netherlands Accountants N.V. is een onafhankelijk lid van het RSM netwerk en handelt onder de naam RSM. RSM is de handelsnaam van elk bij het RSM netwerk aangesloten kantoor. Het RSM netwerk is een samenwerkingsverband van onafhankelijke accountants- en advieskantoren, die ieder voor eigen verantwoordelijkheid werken. Het RSM netwerk bestaat in geen enkel rechtsgebied als afzonderlijke rechtspersoon. RSM Netherlands Accountants N.V. is ingeschreven bij de Kamer van Koophandel onder 34255759.

BsGW VOORLOPIGE JAARREKENING 2025



Resultaat



Jaarresultaat 2025

Bijdragen deelnemers reguliere begroting 2025	€28.237.000
Nettokosten 2025	-€23.711.000

Positief resultaat reguliere bedrijfsvoering €4.526.000

Opbouw

Positief resultaat initiële begroting 2025	€68.000
Personeelskosten	€1.493.000
Operationele kosten	€1.867.000
• Overige diensten door derden	-€1.481.000
• Kostenvergoeding bezwaar en beroep	€3.398.000
• Overige operationele kosten	-€51.000
Huisvesting / Afschrijving / ICT / Algemeen / Bank	€496.000
Totale lasten	€3.856.000
Totale baten	€602.000
Positief resultaat reguliere bedrijfsvoering	€4.526.000

De totale reguliere belastingopbrengsten, die BsGW namens haar deelnemers geheven en geïnd heeft, bedragen €945.000.000 (2025).



Toelichting

+ €4.526.000

BsGW heeft over 2025 een positief resultaat behaald van €4.526.000. De initiële begroting 2025 liet een positief resultaat van €68.000 zien. Dit kwam door het instapscenario bij de nieuwe kostenverdeelmethod.

Naast de behaalde taakstelling OOP (2025: €800.000) laten de personeelskosten een onderschrijding zien van €1.493.000. De post overige diensten derden (inhuur) overschrijdt €1.481.000.

Dit zijn communicerende vaten:

- Inzet formatiebudget voor de inhuur extern callcenter tijdens piekperioden;
- Uitdiensttreding niet een-op-een vervangen, maar zoveel mogelijk automatiseren en digitaliseren. Tijdelijke inhuur indien noodzakelijk.

De proceskosten 2025 en de in eerdere jaren gevormde voorzieningen 2023-2024 (€3.398.000) vallen lager uit dan begroot door:

- Verlaging wettelijk tarief proceskostenvergoeding (verwachting: proceskosten structureel €1.450.000 lager).
- Lagere toekenningspercentages afhandeling WOZ-bezwaren en -beroepen als gevolg van de kwaliteit van het waarderingsproces, de aanslagoplegging en de afhandeling zelf.

De structurele effecten zijn verwerkt in de begroting 2026 en 2027.

Naast het maatwerk en het project Samenwerkingsportaal voerde BsGW voor €600.000 extra opdrachten en projecten uit die bij het vaststellen van de begroting 2025 nog niet bekend waren. De kosten hiervan worden volledig doorbelast aan de betreffende deelnemer.



Ontwikkelingen



De ontwikkelingen van het afgelopen jaar geven nadere duiding aan de gang van zaken binnen de organisatie en, waar relevant, aan de gepresenteerde cijfers, terwijl de verwachtingen voor het komende jaar inzicht bieden in de toekomstige ontwikkeling en continuïteit van de organisatie.

Onwikkelingen 2025

- Nieuwe kostenverdeelmethod
- Project Inwinning Secundaire Objectkenmerken / Check uw woning
- Verbetering archiefbeheer
- Ondernemings- en ontwikkelplan (OOP)

Verwachtingen 2026

- Informatiebeveiliging en privacy (Bio2 en Nis2)
- Opstarten maatwerk 2027-2029
- Verhuizing naar Weerstand Roermond
- Ondernemings- en ontwikkelplan (OOP)
- Meer particuliere WOZ-bezwaren, die arbeidsintensiever zijn en daarmee voor minimaal gelijkblijvende uitvoeringskosten zorgen

Voor meer details van de jaarrekening zie jaarstukken 2025.